

Marzo 2022

Piezas de un rompecabezas: las siguientes etapas del camino

Segundo informe sobre el potencial de un mejor aprovechamiento de los órganos consultivos multipartitos para la Agenda 2030

Parte II

Costa Rica, Ghana, Nepal, Nigeria, Perú,
Sudáfrica, Uganda, Vietnam

Global Forum for



Agradecimientos

Los autores expresan su agradecimiento a los participantes de Costa Rica, Ghana, Nepal, Nigeria, Perú, Sudáfrica, Uganda y Vietnam, sin los cuales el presente estudio no habría sido posible. Además, el estudio ha sido desarrollado conceptualmente y acompañado en su ejecución por Hannah Janetschek y Felix Meyerhoff (Consejo Alemán para el Desarrollo Sostenible, RNE). Deseamos agradecer la valiosa aportación de Yared Tsegay y Dineo Seabe, de la organización African Monitor en Sudáfrica, para el capítulo dedicado a este país.

La investigación fue realizada por la entidad The Partnering Initiative (TPI) y presentada al Foro Mundial de Órganos Consultivos Nacionales sobre los ODS. El estudio contó con el apoyo financiero de la Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH) en nombre del Gobierno Federal.

Autores

✚ Danielle Jean-Pierre Figueroa and Tom Harrison,
The Partnering Initiative

Equipo de redacción

Dr. Hannah Janetschek (responsable), Felix Meyerhoff
✚ info@nachhaltigkeitsrat.de

✚ Consejo Alemán para el Desarrollo Sostenible (RNE)
c/o Deutsche Gesellschaft für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Potsdamer Platz 10
10785 Berlin, Allemagne

Diseño

✚ Studio Hoekstra



Acerca del Foro Mundial de Órganos Consultivos Nacionales sobre los ODS



El Foro Mundial es una red que pone en contacto los conocimientos y la experiencia de las comisiones consultivas, los consejos y los órganos consultivos similares de distintas partes interesadas en el desarrollo sostenible. Estos órganos contribuyen con las arquitecturas institucionales nacionales a la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Al poner en contacto los conocimientos y los intereses de diversos grupos de partes interesadas, los órganos consultivos multipartitos fomentan la aceptación y la cohesión social en tiempos de transformación. No se puede subestimar la demanda de su trabajo para facilitar los resultados en las negociaciones.

Este foro organizado por y para los órganos consultivos multipartitos nacionales es tan heterogéneo como los respectivos contextos en los que se encuentran sus miembros, que varían en consecuencia en su desarrollo institucional, configuración, cometido y función. El intercambio constante en y entre los grupos de trabajo crea un rico mercado de ideas, mecanismos de negociación y medidas políticas eficaces que pueden transferirse fácilmente y adaptarse a las necesidades y demandas locales en otros lugares. Como red impulsada por la demanda, su enfoque evoluciona constantemente en los procesos colectivos. Con su rico acervo de conocimientos colectivos, el foro invita eficazmente a las partes interesadas y a los gobiernos de todo el mundo a adaptar, poner en práctica y acelerar conjuntamente el cumplimiento de la Agenda 2030 y los ODS.

Índice de contenidos

8.....	Abreviaciones	104.....	Sudáfrica: Unas condiciones previas prometedoras que requieren reconocimiento y una hoja de ruta
12.....	Prefacio	108.....	Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS
16.....	Introducción: Reunir las piezas del rompecabezas	115.....	El rompecabezas de la gobernanza multipartita
24.....	Enfoque metodológico	120.....	Uganda: Un fuerte compromiso con los ODS con oportunidades para que la sociedad civil desempeñe un papel más pleno
30.....	Costa Rica: Una sólida participación multipartita lista para entrar en acción	123.....	Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS
34.....	Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS	131.....	El rompecabezas de la gobernanza multipartita
41.....	El rompecabezas de la gobernanza multipartita	134.....	Vietnam: Una historia de éxito que podría beneficiarse de un mayor compromiso de las partes interesadas
44.....	Ghana: Pasos agigantados a nivel nacional, ejemplo a seguir para el nivel local	138.....	Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS
48.....	Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS	144.....	El rompecabezas de la gobernanza multipartita
56.....	El rompecabezas de la gobernanza multipartita	148.....	Conclusiones
60.....	Nepal: Un fuerte compromiso con los ODS y un órgano multipartito prometedor que puede facilitar una colaboración más eficiente	163.....	Anexo
64.....	Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS	164.....	Tamaño de la muestra
71.....	El rompecabezas de la gobernanza multipartita	165.....	Cuestionario para el estudio
74.....	Nigeria: Un enfoque de gran especialización técnica que podría mejorarse en la práctica		
77.....	Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS		
84.....	El rompecabezas de la gobernanza multipartita		
88.....	Perú: Una buena colaboración pero poco específica en los ODS		
93.....	Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS		
100.....	El rompecabezas de la gobernanza multipartita		



*Este es un PDF interactivo.
Haga clic en la página a la que desee ir.*

*Por favor, tenga en cuenta
el medio ambiente e imprima
solo las páginas que necesite.*

Abreviaciones

AED	Alianza Empresarial para el Desarrollo (Costa Rica)
CEPLAN.....	Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (Perú)
CSCSD.....	Coalición de la Sociedad Civil para el Desarrollo Sostenible (Nigeria)
OSC.....	Organización de la Sociedad Civil, que en el contexto de este informe puede incluir entidades no formales que trabajen en una amplia gama de asuntos, algunos de los cuales pueden no ser pertinentes para el logro de los ODS
Plataforma de OSC	Plataforma de Organizaciones de la Sociedad Civil sobre los ODS (Ghana)
ONGI.....	ONG internacional
GC	Gobierno de Costa Rica
GG	Gobierno de Ghana
GNe	Gobierno de Nepal
GNi.....	Gobierno de Nigeria
GP.....	Gobierno de Perú
GU	Gobierno de Uganda
GV	Gobierno de Vietnam
FPAN	Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible
MIDEPLAN.....	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (Costa Rica)
MPI.....	Ministerio de Planificación e Inversión (Vietnam), por sus siglas en inglés
MSP	Plataforma multipartita
NDP	Plan Nacional de Desarrollo (Sudáfrica), por sus siglas en inglés
NDSF	Foro Nacional de Partes Interesadas en el Desarrollo (Sudáfrica), por sus siglas en inglés
ONG.....	Organización no gubernamental. En el contexto de este informe son entidades formales que trabajan en asuntos con relevancia directa para la Agenda 2030
Foro de las ONG..	Foro Nacional de las ONG de Uganda
NPC	Comisión Nacional de Planificación (Nepal), por sus siglas en inglés

Abreviaciones

OSSAP	Oficina del Asistente Especial Superior del Presidente sobre los ODS (Nigeria), por sus siglas en inglés
SAWG.....	Grupo de Trabajo de la Sociedad Civil Sudafricana para los ODS (Sudáfrica), por sus siglas en inglés
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RNV	Revisión Nacional Voluntaria
Plan 2030	Plan de Aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Nigeria para 2020-2030



Prefacio

Los caminos hacia el desarrollo sostenible son complejos y dependen en gran medida del contexto. Sin embargo, los órganos consultivos multipartitos pueden ayudar a navegar por esta complejidad.

Respetar los límites que nos marca nuestro planeta es fundamental para un futuro saludable y sostenible. En septiembre de 2015, todos los Estados miembros de las Naciones Unidas adoptaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la cual ofrece orientación política para las actividades y prioridades del desarrollo sostenible en todas las esferas políticas. Establece un marco para la cooperación internacional, presentando un plan de acción para las personas, el planeta, la prosperidad, la paz y la colaboración. A lo largo de esta «Década de acción» se han estado llevando a cabo muchos esfuerzos para mover los mismos hilos en todos los niveles de la política y lograr la implicación de todos los agentes. Sigue existiendo una respuesta ambiciosa y acelerada para hacer frente a los desafíos globales actuales y a los contratiempos provocados por la pandemia, para lograr la transformación mediante esta visión común de un planeta saludable con una sociedad saludable.

Sin embargo, aunque el panorama general sea positivo, el compromiso de emplear la Agenda 2030 como marco político varía de un país a otro. Y cada país tiene sus propias oportunidades y desafíos con respecto a la medida en que pueden integrar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en las estrategias y planes nacionales. Existe, asimismo, en el camino hacia la plena integración y la implantación de la Agenda 2030, una amplia variedad de obstáculos específicos del contexto y las vías hacia el desarrollo sostenible son complejas y dependen en gran medida de este contexto.

Los órganos consultivos multipartitos pueden desempeñar un papel fundamental en la compleja transición hacia sociedades sostenibles. Pueden adoptar formas muy diversas y heterogéneas: comisiones

ad hoc, órganos multipartitos institucionalizados y con mandato o plataformas colectivas de asociación. Para la consecución de los ODS, los órganos consultivos de plataformas multipartitas (MSP) o multipartitos pueden colaborar constructivamente con sus gobiernos y generar espacio para la acción y la aceptación social de la transformación. Sus principios entrañan un enfoque de «toda la sociedad» que apunta a crear consenso o acción colectiva como socio continuo y constructivo de los gobiernos.

En este estudio, el término «órgano consultivo multipartito» se utiliza de forma que sigue reflejando una amplia gama de posibles formas, estructuras y mecanismos con una relación recíproca con los socios gubernamentales responsables de la elaboración de políticas de desarrollo sostenible.

El primer estudio de la serie «Piezas de un rompecabezas» ofrece una evaluación superficial del entorno institucional, la participación multipartita y su historia, así como de los procesos políticos de cuatro países 'que adoptan estas funciones de órganos consultivos multipartitos. Para entender cómo estos órganos pueden evolucionar para la consecución acelerada de los ODS, se ha presentado y evaluado una visión general del panorama acerca de las partes interesadas y su compromiso en los procesos políticos nacionales de desarrollo sostenible.

En este segundo estudio, «Piezas de un rompecabezas: las siguientes etapas del camino», se elabora el perfil de otros ocho países. Estos se encuentran en diferentes etapas de sus respectivos caminos para dotarse de estructuras de gobernanza que integren a las partes interesadas en sus vías políticas hacia el desarrollo sostenible. Las estructuras de gobernanza también son diferentes y, si bien el compromiso entre

Esta segunda parte ofrece una visión general de la trayectoria de ocho países que han desarrollado estructuras e instituciones integradas de partes interesadas. Los ocho países son

- Sudáfrica
- Costa Rica
- Ghana
- Nepal
- Nigeria
- Perú
- Uganda
- Vietnam

Dadas las múltiples crisis en el mundo, los ODS son más relevantes que nunca, ya que en última instancia proporcionan una base para la salud mundial y la seguridad.

el Gobierno y otras partes interesadas se distingue en todos los países, aún no adopta una forma definitiva en ninguno de ellos, tal y como la facilitaría un órgano consultivo multipartito. Sin embargo, muchas de las funciones de un órgano de ese tipo están siendo desempeñadas en cierta medida por departamentos gubernamentales o por grupos paraguas sectoriales. Este hecho refleja el modo en que cada país elige emprender la difícil y ambiciosa tarea de poner en práctica la Agenda 2030 mientras atraviesa turbulencias de consideración como la pandemia mundial, así como sus propios panoramas socioeconómicos y políticos internos.

La pandemia por coronavirus está cambiando la forma en que vivimos, interactuamos y socializamos. Ha expuesto las debilidades importantes de nuestro sistema mundial, exacerbando los problemas existentes y creando otros nuevos. Con el lanzamiento de la Década de acción en enero de 2020 se hizo un llamamiento para acelerar la implantación, con el fin de reforzar las perspectivas de cumplimiento de todos los ODS. Si bien se corre el riesgo de que la pandemia erosione parte de lo logrado en la consecución de esta meta, los desafíos actuales pueden convertirse en una oportunidad mediante un rápido seguimiento de las acciones en favor de los objetivos de la Agenda 2030. Resulta fundamental que la respuesta a la pandemia no se desacople de las acciones favorables a los ODS. De hecho, en pandemia, los ODS son incluso más relevantes que nunca.

Introducción: Reunir las piezas del rompecabezas

Los procesos de participación de las partes interesadas del RNV proporcionan un sólido punto de entrada para un viaje a los órganos consultivos multipartitos.

Debido a la naturaleza interconectada de los ODS, estos a menudo demandan modificaciones sustanciales en la estructura institucional nacional y en la coordinación y la colaboración de todas las entidades gubernamentales para elaboración de políticas integradas y la adopción de un «enfoque de todo el Gobierno». Este se beneficia de la coordinación vertical y horizontal entre las instituciones gubernamentales, el apoyo político de alto nivel y una unidad especializada y técnicamente competente.

La Revisión Nacional Voluntaria (RNV) como sólido mecanismo de seguimiento y revisión ha seguido siendo un elemento adicional a un ciclo y una estrategia de políticas nacionales de desarrollo sostenible ya existentes. El proceso y los resultados de la RNV pueden dar rienda suelta y crear nuevas dinámicas de planificación e informes, así como el impulso para una acción concertada y coordinada en la implantación de los ODS.

Con frecuencia, el proceso de RNV ha sido también un momento de movilización en el desarrollo de enfoques de «toda la sociedad» para abordar las prioridades del desarrollo. Esto se debe a que es el principal mecanismo utilizado por los países para informar acerca de los avances en la Agenda 2030 a nivel internacional. Y, en muchos países, tanto el Gobierno como otros sectores de la sociedad se han sentido motivados para emplearlo como punto de revisión. Lo que se ha hecho cada vez más evidente es que, si bien puede ser un punto de partida para un mayor compromiso entre agentes gubernamentales y no estatales, en cada país será un panorama dinámico, a menudo con una tendencia positiva hacia un mayor compromiso, pero a través de un recorrido que adopta diferentes caminos y a diferentes velocidades, según el contexto. Estas rutas y velocidades pueden verse

Introducción: Reunir las piezas del rompecabezas

afectadas por la naturaleza de las prioridades de los países, tal y como se establecen en los planes nacionales y las RNV, la economía política y las características socioculturales del contexto, la experiencia hasta la fecha de la participación en todos los sectores y el nivel de confianza y reciprocidad que hayan sido engendrados por las experiencias positivas que aporte el valor de la colaboración. La dinámica sectorial, la voluntad y la capacidad de colaborar y alcanzar una visión común sobre los temas y la medida en que perturbaciones externas como la pandemia afectan a la economía y a la sociedad desempeñan, además, un papel en la determinación del camino que se está recorriendo en cada país.

El nivel de compromiso en cualquier momento determina la naturaleza del beneficio que puede derivarse de la colaboración multisectorial. En muchos países existe una trayectoria que se emprende desde el compromiso inicial de bajo nivel para fines específicos y puntuales, tales como la recopilación de datos acerca de indicadores para una RNV. A medida que la confianza aumenta y se hacen más evidentes los beneficios de la colaboración, se pueden observar niveles más altos de colaboración con un mayor grado de beneficio potencial. De manera conveniente, es posible concebirlos como una progresión que abarca desde sencillos intercambios hasta formas de trabajo con una gran implicación, pudiendo contribuir a transformaciones significativas de sistemas complejos. Esto se plasma en el siguiente esquema:



Introducción: Reunir las piezas del rompecabezas

El carácter de la colaboración entre los diferentes grupos de interesados y los potenciales beneficios puede identificarse partiendo de las características del compromiso que se observa.

Un ejemplo de las características de estímulo e intercambio podría ser un grupo paraguas de la sociedad civil que proporcione datos de los ODS a un departamento gubernamental que emplee estos datos en un informe de RNV. Los beneficios obtenidos serían unos mejores informes o la capacidad de abarcar más indicadores. Otro ejemplo podría ser un gobierno que prepara un plan para integrar los ODS en una estrategia nacional y envía borradores a múltiples grupos de interesados para que los comenten, permitiendo configurar el plan y obtener mejoras fundamentándose en sus opiniones.

A medida que el nivel de compromiso aumenta, empiezan a evidenciarse las características de las asociaciones de combinación e integración. Un ejemplo podría ser un capítulo de una RNV escrito conjuntamente por un grupo multipartito y un departamento gubernamental, mejorando así la profundidad y la comprensión. Otro ejemplo podría ser un departamento de estadísticas del sector público y una organización paraguas de la sociedad civil que diseñan conjuntamente un sistema de medición que permite la recopilación y la triangulación de datos complementarios acerca de un indicador y una capacidad extra de informar. Un grupo de trabajo con múltiples partes interesadas que combine su conocimiento de un tema y desarrollo conjuntamente una estrategia para abordar ODS específicos usando una combinación de recursos públicos y privados también entrará en esta categoría de asociación. Existirán varias ventajas, tanto en la calidad como en el alcance de la aplicación.

El nivel de confianza, colaboración y ambición de todos los actores contribuye en gran medida al grado de impacto en la transformación del sistema y la cohesión social.

La colaboración de las partes interesadas adopta diferentes formas, desde la prestación de asesoramiento y orientación hasta el compromiso colectivo y la aplicación local.

A medida que aumenta aún más el nivel de confianza, colaboración y ambición, se hacen evidentes las características de una asociación para transformar el sistema. Un ejemplo podría ser una situación en la que un órgano consultivo multisectorial trabaje con el Gobierno para llegar a un consenso acerca de una cuestión difícil que requiere una reestructuración significativa de un sector económico o social. Puede haber beneficios significativos que surjan de múltiples objetivos y metas debidos a cambios disruptivos que desembocan en un desarrollo sostenible o en la transformación de un sistema. Estos cambios disruptivos son controvertidos y, por lo tanto, requieren que se faciliten los diálogos y negociaciones entre una amplia mezcla de diversas partes interesadas, también en aras de la aceptación social para la transformación. Los beneficios pueden aumentar cuando una alianza de múltiples partes interesadas recibe un mandato permanente para participar en el desarrollo de políticas relacionadas con la Agenda 2030.



Introducción: Reunir las piezas del rompecabezas

Cuando la colaboración y el compromiso permanente de múltiples partes interesadas adopta la forma de un órgano consultivo multipartito institucionalizado, su papel puede incluir el abordaje de temas complejos y la provisión de una brújula para contribuir a su Gobierno a transitar por el camino hacia el desarrollo sostenible. También puede haber una plataforma complementaria para el compromiso colectivo, la localización de ODS, el seguimiento del progreso y un socio fiable para los planes de trabajo conjuntos sobre la consecución de los ODS. Crean un ecosistema de colaboración, así como un espacio para la acción colaborativa necesaria en la consecución de objetivos de desarrollo sostenible socialmente aceptados.

Funciones de un órgano consultivo multipartito para el desarrollo sostenible:

- Aporta una función de orientación para la transición de los gobiernos nacionales y un enfoque permanente de «toda la sociedad», además del enfoque de «todo el Gobierno» en las arquitecturas institucionales nacionales para el desarrollo sostenible.
- Relación recíproca con el Gobierno y activa en el asesoramiento constructivo en los procesos políticos nacionales para el desarrollo sostenible.
- Genera consenso sobre temas transformacionales, con orientación hacia soluciones socialmente aceptables.
- Aboga por el desarrollo sostenible e involucra al público en cuestiones de vital importancia.

1 Foro Mundial 2021 Piezas de un rompecabezas [↘ PDF](#)

- Crea espacios para el compromiso colectivo, fomenta la acción colectiva y permite un diálogo conjunto para la consecución de los ODS. De este modo, se involucra a todas las partes interesadas en el desarrollo sostenible: proyectos de diálogo piloto y promoción en redes locales.
- Informa activamente de los avances y lagunas de los indicadores de los ODS y apoya la recopilación de datos y la medición de los ODS: ofrece una visión general de las tendencias positivas y negativas del desarrollo, calidad de los indicadores y mejora de la rendición de cuentas.

Un ejemplo de esta plataforma nacional permanente e institucionalizada de múltiples partes interesadas es el Consejo Alemán para el Desarrollo Sostenible ([↘ Rat für Nachhaltige Entwicklung, RNE](#)), constituido por 15 miembros destacados. El Consejo es designado por el Gobierno alemán y se encarga de contribuir a la Estrategia Alemana de Desarrollo Sostenible, especificando áreas concretas de acción y haciendo de la sostenibilidad un asunto público de vital importancia. [↘ La Comisión Nacional Finlandesa sobre el Desarrollo Sostenible](#) es un órgano consultivo multipartito similar, que actúa como foro influyente y reúne a agentes sociales clave. Esta comisión promueve la cooperación para lograr el desarrollo sostenible y se esfuerza por integrar los objetivos estratégicos del desarrollo sostenible en la política nacional, la administración y las prácticas sociales. Para más ejemplos de su composición y modos de trabajo, véase el estudio relacionado del [↘ Foro Mundial de 2021](#) relativo a las trayectorias de órganos consultivos nacionales de desarrollo sostenible¹.

Enfoque metodológico

2 El perfil y el estudio de Sudáfrica fueron llevados a cabo por Yared Tsegay y Dineo Seebe, pertenecientes a la African Monitor de Sudáfrica. Como los autores aplicaron la metodología del primer estudio de piezas de rompecabezas, el capítulo incluye una nota a pie de página para su enfoque metodológico.

El propósito de este estudio ha sido proporcionar recomendaciones fundamentadas en la evidencia sobre la base del estado de las condiciones previas y la participación de las partes interesadas en ocho diferentes países. Más allá de esta finalidad, el objetivo es también comprender cómo el compromiso de las partes interesadas está vinculado a la coordinación vertical y horizontal en los respectivos países para el desarrollo sostenible. El proceso de estudio comenzó con la investigación documental de informes publicados y estudios de caso, lo que se complementó con entrevistas semiestructuradas (véase el cuestionario en el Anexo II) a informantes clave. El estudio comprendió la configuración de la estructura nacional de gobernanza de los ODS, los procesos existentes de participación de las partes interesadas directas, el papel de las estrategias nacionales de desarrollo sostenible y las organizaciones paraguas que participan en un proceso de RNV u otra acción relacionada de diversos grupos de interesados, como el mundo académico, la sociedad civil, la juventud o las empresas (véase el Anexo I: Tamaño de la muestra).

El estudio abarca ocho países: Costa Rica, Ghana, Nepal, Nigeria, Perú, Sudáfrica², Uganda y Vietnam, que persiguen diferentes vías para la participación de las partes interesadas y para la consecución de la Agenda 2030. Fueron seleccionados como estudios de caso que pueden inspirar e incentivar a otros países con las medidas adoptadas para poner en práctica la Agenda 2030. Los criterios de selección empleados han sido la existencia de participación multipartita con un enfoque de «toda la sociedad» en sus respectivos procesos de redacción de la RNV.

Estudios de caso : ocho órganos consultivos multipartitos emergentes



Enfoque metodológico

Los ocho casos expuestos en los capítulos siguientes comparten el compromiso nacional de implantar los ODS en un «enfoque de todo el Gobierno». Sin embargo, cada uno se encuentra en una etapa diferente de su progreso hacia un «enfoque de toda la sociedad», mientras que cada uno demuestra a su manera una tendencia hacia una mayor participación de agentes no estatales durante el periodo que empezó en 2016. Además, existen claras diferencias entre los países en lo que respecta a las organizaciones paraguas existentes de los diversos grupos de interesados pertinentes. El presente estudio sigue arrojando luz sobre las políticas, procesos y grupos de interesados que pueden considerarse las piezas de un rompecabezas en la lucha por una implantación e información más eficaz e inclusiva de los ODS.

Los temas específicos abordados en el estudio han sido: las instituciones y las funciones de coordinación establecidas para poner en práctica la Agenda 2030 a nivel nacional, en todos los componentes del Gobierno, y a nivel subnacional; el papel de las hojas de ruta nacionales para el desarrollo sostenible en todas las áreas de la elaboración de políticas; ejemplos de ejercicios de consulta permanentes o temporales emprendidos por el Gobierno con otras partes interesadas, así como la coordinación de la planificación, elaboración y presentación de informes en todos los sectores; la forma en que se hace esto último y en qué medida ha resultado satisfactorio.

También se ha realizado una investigación acerca del panorama de las partes interesadas que participan en la Agenda 2030 y acerca de la manera en que se organizan en cada país grupos de interesados en el desarrollo sostenible y con quienes el Gobierno ha establecido rutinas de trabajo habituales.

El informe ofrece instantáneas de los procesos de participación permanente y temporal de las partes interesadas, lo que permite identificar las oportunidades de mejora.

Con posterioridad, ha tenido lugar una investigación más profunda de determinadas organizaciones paraguas con algunas o todas las funciones de un órgano consultivo multipartito.

El estudio se fundamenta en datos primarios y secundarios. El estudio documental incluyó informes de RNV, ODS independientes e informes de progreso, estrategias nacionales de desarrollo sostenible, estudios de caso, páginas web y demás información publicada acerca de plataformas multipartitas y organismos paraguas. Esto se complementó con entre tres y cinco entrevistas con informantes clave por país, con observadores seleccionados para ofrecer una perspectiva del Gobierno y de la sociedad civil, con otros del sector privado o con socios para el desarrollo, según el contexto y la disponibilidad. Las entrevistas se llevaron a cabo utilizando una pauta común de entrevista semiestructurada con preguntas específicas para cubrir cada tema. La plantilla se ajustó, según fue necesario, en función del sector del observador y de las características únicas del país identificadas durante el estudio del mismo.

Los resultados del estudio reflejan una serie de instantáneas del nivel de compromiso e intención entre la estructura de gobernanza actual, los procesos políticos nacionales de desarrollo sostenible y los grupos de interesados pertinentes. Pone asimismo de relieve el panorama acerca de las partes interesadas de las organizaciones paraguas y sugiere los posibles desarrollos que podrían ser respaldados para llevar a cabo las valoradas funciones y papeles de un órgano consultivo multipartito en el rompecabezas existente de instituciones y procesos políticos.

Costa Rica: Una sólida participación multipartita lista para entrar en acción



3 Costa Rica: Pacto Nacional por el Avance de los ODS, 2016. [↘ PDF](#)

4 Establecido por el Decreto Ejecutivo 40203-PLAN-RE-MINAE-MDHIS. [↘ PDF](#)

5 Costa Rica. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Costa Rica, Construyendo una Visión Compartida del Desarrollo Sostenible. Revisión Nacional Voluntaria de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Junio 2017

Costa Rica es pionera en el compromiso colectivo para el progreso en la Agenda 2030 y en los ODS y ha presentado dos RNV en el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible (FPAN). En 2016, fue el primer país en formalizar un compromiso público en forma de Pacto Nacional por el Avance de los ODS³ que contempla la Agenda 2030 como un programa nacional. El Pacto Nacional reconoció la necesidad de una estrategia nacional que garantizase un enfoque de múltiples partes interesadas para la implantación de los ODS, fue suscrito por los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, los gobiernos locales, la sociedad civil, el sector privado, el mundo académico y las organizaciones confesionales. Este pacto se rige por una estructura de gobernanza multipartita para la implantación de la Agenda 2030 en Costa Rica.

Siguiendo el mandato de establecer los mecanismos de coordinación y asesoramiento necesarios para promover la más amplia participación de los sectores público y privado en el proceso nacional de planificación, en 2017 el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN) estableció una estructura de gobernanza⁴ para la aplicación de los ODS. Ese mismo año, Costa Rica elaboró su primera RNV⁵. La estructura de gobernanza está compuesta por un Consejo de Alto Nivel de los ODS, una Secretaría Técnica de los ODS encargada de coordinar el proceso de recopilación de información con las instituciones nacionales y otros agentes y miembros del Comité Consultivo de los ODS.

En líneas generales, el Gobierno de Costa Rica (GC) está abierto y busca activamente la participación de agentes no estatales para la consecución de los objetivos nacionales de desarrollo y la Agenda 2030. Los ODS se incorporan a los principales instrumentos



de planificación del desarrollo del país, como el Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2019-2022: Plan del Bicentenario⁶, el Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050⁷ y la Estrategia Económica Territorial para una Economía Inclusiva y Descarbonizada 2020-2050⁸.

El Comité Consultivo de los ODS reúne a varios agentes estatales y no estatales responsables de recopilar información y aportaciones para el proceso de revisión. La coordinación estratégica general la proporciona el MIDEPLAN, que actúa como Secretaría Técnica de los ODS en la implantación de la Agenda 2030 en Costa Rica. El Comité Asesor incluye a los grupos de partes interesadas signatarios del Pacto Nacional de 2016.

En reconocimiento a la importancia de la participación activa de los ciudadanos en los procesos de elaboración de políticas públicas, el MIDEPLAN llevó a cabo un proceso de consulta ciudadana como parte del diseño del Plan Bicentenario de Desarrollo Nacional e Inversión Pública 2019-2022. Mediante un foro virtual, el Gobierno identificó propuestas e incorporó las necesidades de la población en el principal instrumento de planificación nacional que marca la hoja de ruta que seguirán las instituciones públicas hacia el desarrollo sostenible a medio plazo. El país hizo, asimismo, esfuerzos para generar datos y supervisar la implantación de los ODS creando una Comisión Técnica Institucional en el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) dedicada a los indicadores de los ODS.

A pesar de que la coordinación estratégica en la implantación de la Agenda 2030 corresponde al MIDEPLAN, el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) se considera un agente importante al frente

6 NPlan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2019-2022: Plan del Bicentenario, el Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050

7 Plan de Descarbonización: Compromiso del Gobierno del Bicentenario 2018-2050. Gobierno de Costa Rica 2018-2022

8 Estrategia Económica Territorial para una Economía Inclusiva y Descarbonizada 2020-2050, Costa Rica. Marzo de 2020

9 Costa Rica. Poder Judicial. Quinto Informe de Avances en la Implementación Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el Poder Judicial / Coordinado por Oficina de Cooperación y Relaciones Internacionales – 1.ª ed. – San José, C.R.: Departamento de Artes Gráficas, 2021

Costa Rica está a la vanguardia del desarrollo sostenible y de la participación de las partes interesadas, pero la pandemia del COVID-19 ha planteado enormes desafíos para alcanzar sus objetivos.

de la implantación del Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050. El Departamento de Estadística estableció un grupo de trabajo en cuestiones estadísticas para apoyar al MIDEPLAN.

Además, el poder judicial ha realizado importantes esfuerzos para alinear las estrategias institucionales con los ODS presentando cinco informes institucionales voluntarios⁹, emitiendo una Declaración de Interés Institucional de los ODS, estableciendo una estructura de gobernanza institucional que incluye un punto focal para los ODS, así como incorporando acciones presupuestarias anuales para promover el cumplimiento de los ODS.

Finalmente, el Parlamento de Costa Rica se ha comprometido a priorizar acciones para asegurar que su trabajo contribuya al cumplimiento urgente de la agenda de desarrollo, supervisando el cumplimiento de los ODS en las leyes presentadas, haciendo un seguimiento de los mismos en la legislación y generando capacidad para hacer del desarrollo sostenible un pilar clave de la producción legislativa, con la aspiración de convertirse en un parlamento sostenible.

A pesar de estos importantes esfuerzos, los efectos de la pandemia de la COVID-19 han impuesto enormes desafíos, con inmensas implicaciones económicas para el país, lo que pone en peligro la integridad de la Agenda 2030 y el progreso hacia el cumplimiento de sus objetivos. En un esfuerzo por generar propuestas para hacer frente a la crisis económica y social que está experimentando el país, en 2020, el GC llevó a cabo una consulta nacional con una serie de partes interesadas sociales y políticas para obtener retroalimentación acerca de la visión del desarrollo. Esto dio lugar al establecimiento de una Mesa de Diálogo Multisectorial que elaboró una hoja de ruta intersectorial acerca

Costa Rica: Una sólida participación multipartita lista para entrar en acción



10 Participación de agentes no estatales y autoridades locales en el seguimiento y la revisión de los ODS: Estudio de caso sobre Costa Rica, la evolución de las oportunidades de RNV para un diálogo más informado con el sector privado. [↘ PDF](#)

de cuestiones prioritarias para el país y condujo un espacio para el diálogo nacional donde se aprobaron 58 acuerdos sobre cuestiones de reactivación económica, empleo digno, lucha contra la pobreza y propuestas fiscales. El espacio logró reunir a sectores diversos y heterogéneos en un momento decisivo para el país, pero la capacidad de generar consenso era débil y se observan importantes limitaciones en el compromiso de avanzar en los acuerdos acometidos.

Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS

Las principales partes interesadas en Costa Rica parecen contar con el pleno apoyo del Gobierno, con una fuerte organización del sector privado¹⁰ y del mundo académico. El Comité Consultivo de los ODS reúne a varios agentes estatales y no estatales responsables de recopilar información y aportaciones para el proceso de revisión. La coordinación estratégica general cuenta

Costa Rica se encuentra en una posición privilegiada para el establecimiento de un órgano consultivo multipartito permanente gracias a las fuertes organizaciones paraguas y a su ambicioso compromiso.



con el apoyo del MIDEPLAN en su papel de Secretaría Técnica de los ODS.

Dentro del Comité Asesor, el sector privado está representado por la Alianza Empresarial para el Desarrollo (AED) y actúa como la red local del Pacto Mundial de las Naciones Unidas en Costa Rica promoviendo los ODS, sensibilizando y organizando la capacitación para las entidades del sector privado. La Alianza Empresarial para el Desarrollo lidera actualmente una colaboración de intercambio intersectorial de datos para el grupo de trabajo de los ODS con el fin de asegurar una planificación y supervisión efectivas de la Agenda 2030.

LA ALIANZA EMPRESARIAL PARA EL DESARROLLO (AED) [↘ URL](#)

es una asociación de 140 empresas y proveedores, en su mayoría grandes, pero también pequeñas y medianas empresas, que trabajan para promover modelos de negocio responsables y sostenibles. Su objetivo es contribuir a una sociedad próspera, inclusiva y digna, en armonía con el medioambiente, en un sector empresarial consciente, conectado y comprometido. La AED es la Red Local del Pacto Global en Costa Rica, una iniciativa voluntaria en la que las empresas se comprometen a alinear sus estrategias y operaciones con diez principios universalmente aceptados derivados de las declaraciones de las Naciones Unidas en cuatro áreas temáticas: derechos humanos, derechos laborales, medioambiente y lucha contra la corrupción. Además, tiene el mandato de las Naciones Unidas de promover los ODS en el sector privado.

Costa Rica: Una sólida participación multipartita lista para entrar en acción

EL CONSEJO CONSULTIVO CIUDADANO DE CAMBIO CLIMÁTICO (5C) [↘ URL](#)

es una plataforma de participación ciudadana que procura reforzar los mecanismos de rendición de cuentas, de disposición y acceso a la información sobre el cambio climático. El 5C fue creado en 2017 a raíz del Decreto Ejecutivo n.º 40616. El 5C se ha centrado en tres áreas principales de acción: mantener informados a los ciudadanos sobre el cambio climático; garantizar que la política pública de cambio climático tenga en cuenta a la ciudadanía; y consolidar una plataforma de innovación social para permitir el intercambio entre sectores ciudadanos.

EL CONSEJO NACIONAL DE RECTORES (CONARE) [↘ URL](#)

se creó en 1974 para regular aspectos clave de la coordinación para el ejercicio conjunto de la autonomía universitaria y la interrelación del sistema universitario académico con la sociedad. Actualmente, el CONARE abarca la Universidad de Costa Rica (UCR), el Instituto Tecnológico de Costa Rica (TEC), la Universidad Nacional (UNA), la Universidad Estatal a Distancia (UNED) y la Universidad Técnica Nacional (UTN).

LA FUNDACIÓN PARA LA SOSTENIBILIDAD Y LA EQUIDAD (ALIARSE) [↘ URL](#)

contribuye al desarrollo sostenible de Costa Rica promoviendo las Alianzas Público Privadas para el Desarrollo Sostenible (APPD) en apoyo de los ODS 17. ALIARSE promueve las APPD como un instrumento para lograr los ODS, refuerza su importancia estratégica en la gestión del desarrollo local, nacional y mundial, y fomenta el intercambio de conocimientos y la creación de herramientas y de guías para su puesta en práctica.



EL INSTITUTO DE FOMENTO Y ASESORÍA MUNICIPAL (IFAM) [↘ URL](#)

fue fundado por el Gobierno en 1971 como una forma de promover el desarrollo local y hacer frente al deterioro y la marginación de los gobiernos locales implicados en esta tarea. El IFAM se ha comprometido a apoyar a los gobiernos locales comprometidos con la Agenda 2030 y favorece la consolidación de una Red de Municipios para los ODS (Cantones ProDS) con el objetivo de incentivar y reconocer el compromiso de los municipios con el desarrollo sostenible.

LA UNIÓN COSTARRICENSE DE CÁMARAS Y ASOCIACIONES DEL SECTOR EMPRESARIAL PRIVADO (UCCAEP) [↘ URL](#)

es una unión de cámaras que contribuyen al desarrollo socioeconómico de Costa Rica promoviendo el progreso, la competitividad y la práctica empresarial responsable en el sector privado. Cohesiona al sector y lo representa en diferentes organismos nacionales e internacionales en cuestiones de interés general, y promueve la promulgación de leyes, proyectos, disposiciones y medidas que fortalezcan la competitividad sistemática y el bienestar social del país.

Costa Rica: Una sólida participación multipartita lista para entrar en acción

EL CAMINO DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS EN COSTA RICA

Los signatarios del Pacto Nacional de 2016 se han comprometido a ayudar a lograr los ODS, a promover la movilización de recursos y a fortalecer sus capacidades institucionales para desarrollar políticas, planes y programas relacionados. A pesar de que la RNV de 2017 se preparó con el apoyo de los signatarios del Pacto Nacional, existe la percepción de que las instituciones gubernamentales responsables encararon dificultades para difundir la información acerca de los procesos de consulta y la estructura de la RNV. Pero se produjo una integración eficiente de algunas partes interesadas clave en el mecanismo oficial para participar en los procesos de planificación estratégica de los ODS. En 2020, Costa Rica preparó su segundo informe sobre la RNV¹¹. El proceso fue liderado por el MIDEPLAN y el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), como órgano asesor estadístico. La RNV se conceptualizó como un producto de múltiples partes interesadas desarrollado a través de un proceso de colaboración que implicó una serie de consultas con los signatarios del Pacto Nacional representados en el Comité Consultivo Nacional. Incorporó una consulta por Internet, reuniones regionales virtuales y la integración de informes alternativos. El sector privado y las asociaciones empresariales desempeñaron un papel importante en la elaboración del informe, aplicando un cuestionario ampliado para recopilar información de organizaciones del sector empresarial.

La AED asumió un papel proactivo en la institucionalización del compromiso a largo plazo del sector privado con la implementación de los ODS. Lo hizo con herramientas diseñadas específicamente para contextualizar la creación de valor compartido y un sistema de supervisión fundamentado en la evidencia, utilizando información y datos complementarios acerca de las actividades del sector privado y su relevancia para los indicadores de los ODS. Además de su activa participación en las consultas y reuniones periódicas de la RNV, el Gobierno pidió a la AED que apoyara los esfuerzos de supervisión de los ODS con información de contexto acerca de la medida en que el sector empresarial y sus actividades se relacionan con un indicador particular de los ODS.

¹¹ Segunda Revisión Nacional Voluntaria. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Costa Rica, 2020



Se observa un compromiso activo pero heterogéneo de los gobiernos locales y se ha establecido una iniciativa bajo el nombre de Red de Municipios para los ODS (Cantones ProDS) como incentivo para que los gobiernos locales adopten unas mejores prácticas. Hasta la fecha, 32 gobiernos locales han integrado la plataforma creada por el Secretaría Técnica de los ODS, las Naciones Unidas y el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM), que incentiva el intercambio de mejores prácticas entre los gobiernos locales y promueve la colaboración mutua. En 2020, solo el 27 por ciento de los gobiernos locales adaptaban sus planes de desarrollo a los ODS. Mediante la estrategia Cantones ProDS, el 45 por ciento de los municipios están localizando los ODS y generando capacidad, al acceder a una plataforma abierta para el intercambio y apoyo mutuos para dicha localización.



Costa Rica: Una sólida participación multipartita lista para entrar en acción

Las organizaciones de la sociedad civil han creado una plataforma para elaborar agendas estratégicas y políticas comunes y han iniciado actividades de formación. Sin embargo, la plataforma experimentó dificultades para considerarse una organización paraguas representativa por parte de algunas organizaciones de la sociedad civil clave en el país, y las limitaciones financieras limitaron su acción. Aunque el GC reconoce el papel fundamental de las organizaciones de la sociedad civil, el sector se considera el más desarticulado, con margen para mejorar la participación.

Por otra parte, la estructura gubernamental no ofrece un espacio para la participación de los jóvenes que no esté supeditado a una organización paraguas constituida con capacidad para representarlos, y los grupos vulnerables como las poblaciones indígenas y las personas con discapacidad no tienen acceso a mecanismos que faciliten su participación.

Por último, aunque la participación del sector privado ha sido crucial y muy activa en los procesos de toma de decisiones y presentación de informes sobre los ODS, para consolidar aún más la participación del sector es necesario fortalecer la participación y

Costa Rica se beneficia del uso de sus organizaciones paraguas bien establecidas para las acciones conjuntas y el asesoramiento.



el compromiso de las principales partes interesadas, como la Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado (UCCAEP), una de las mayores organizaciones paraguas del sector empresarial del país.

El rompecabezas de la gobernanza multipartita

El GC ha podido involucrar al sector privado, los gobiernos locales, el Parlamento y el mundo académico en la coordinación de la Agenda 2030 y los acuerdos institucionales, ofreciendo un mecanismo formal para influir en la toma de decisiones y la participación en los procesos de planificación estratégica de los ODS. En los últimos años, la Secretaría Técnica de los ODS del MIDEPLAN ha consolidado la confianza y fortalecido las relaciones de colaboración entre los agentes clave, permitiendo buenos niveles de compromiso y participación de las principales partes interesadas en los procesos participativos. Este hecho ha sentado una buena base para la colaboración, y el país parece estar dispuesto a consolidar aún más la participación de las principales partes interesadas de diferentes sectores.

Para fortalecer la actual estructura de gobernanza de órganos multipartitos en relación con los ODS, se requiere una mayor necesidad de liderazgo explícito y facilitación por parte de las instituciones gubernamentales responsables. El Foro Político de Alto Nivel no se ha activado mucho en los últimos años, y su papel debe fortalecerse, creando impulso de tal manera que se genere una visión política estratégica. Es necesario establecer formal y oficialmente un equipo interinstitucional responsable para asumir esta



tarea y consolidar un órgano estratégico y político. Es necesario separar el liderazgo técnico y el liderazgo político-estratégico. Esto puede asegurar un liderazgo gubernamental más estratégico en la vinculación de instituciones clave como el Gabinete de Presidencia, el MIDEPLAN, el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC).

Por otra parte, el Comité Consultivo de los ODS podría beneficiarse del fortalecimiento de su capacidad de colaboración, más allá de la participación puramente consultiva y de la transformación de las contribuciones en aportaciones reales cuantificables. Esto se puede hacer creando una hoja de ruta con objetivos, pasos, plazos y funciones para establecer una colaboración sostenida para la implantación de los ODS en la que cada parte interesada acuerda el alcance de su colaboración. También es necesario tener mayor claridad en torno a las expectativas relativas a los aportes y contribuciones de las partes interesadas al proceso de revisión y planificación del desarrollo, a fin de formalizar y contribuir más eficazmente a los procesos nacionales de implantación de los ODS.

El sector privado ha sido muy activo, y la AED ha sido una parte interesada importante para consolidar la participación de empresas y negocios dentro del Comité Consultivo de los ODS. La AED ha sido un agente clave en la motivación del compromiso y la elaboración de informes sostenibles, proporcionando asesoramiento constructivo y fomentando la innovación para abordar conjuntamente las debilidades y problemas más críticos en la implantación de los ODS. Para consolidar aún más el compromiso de las principales partes interesadas en el Comité Consultivo de los ODS, se necesita una mayor participación de las principales

¿Cuál es el siguiente paso?

- Reactivar el Consejo Político de Alto Nivel
- Involucrar a los jóvenes
- Involucrar a los grupos vulnerables
- Demostrar el liderazgo del gobierno

Crear una visión común del camino a seguir para Costa Rica y apuntalarla con un marco estratégico nacional para el desarrollo sostenible.

organizaciones paraguas, de las OSC y los jóvenes, lo que se puede lograr fortaleciendo la capacidad de estos agentes para organizarse, con el fin de tener una representación más significativa en organizaciones paraguas reconocidas.

Se podría reforzar la fuerte identificación de las instituciones nacionales con competencias para el desarrollo local, permitiendo la consolidación de una agenda común para la localización de los ODS. Existe la oportunidad de consolidar un compromiso más firme a nivel local, reforzando la Red de Gobiernos Locales comprometida con la iniciativa del Agenda 2030.

Con el fin de crear un enfoque de múltiples partes interesadas para la planificación del desarrollo, existe una necesidad urgente de consolidar una visión común a largo plazo del desarrollo del país, incluida una hoja de ruta para 2030 que especifique claramente una estrategia para guiar el compromiso de las partes interesadas. El impacto de la COVID-19 en el país muestra una demanda de un compromiso más fuerte desde todos los sectores y la Agenda 2030 puede aportar directrices para sustentar el proceso de toma de decisiones, con el fin de cerrar las brechas sociales y económicas que encara Costa Rica y hacer aportaciones básicas para un marco de desarrollo estratégico nacional a largo plazo que logre la transformación que la sociedad costarricense desea.

Ghana : Pasos agigantados a nivel nacional, ejemplo a seguir para el nivel local



12 Gabinete de Presidencia. Informe Anual de la Unidad Asesora de los ODS, 2019

13 Informe de Ghana 2020 de puesta en práctica de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Agenda 2063 de la Unión Africana, Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo

14 El Acto legislativo de la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo, 1994 (Ley 479) y el Acto legislativo (del Sistema) Nacional de Planificación del Desarrollo, 1994 (Ley 480), aportan la base jurídica para el establecimiento de la Comisión y el desempeño de sus funciones

Ghana se ha comprometido, a nivel mundial y nacional, a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y está liderando el camino, con su presidente asumiendo un papel global al copresidir el Grupo de Promotores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible del Secretario General de las Naciones Unidas. Para lograrlo, se han establecido estructuras institucionales flexibles para poner en práctica la Agenda 2030 e integrar los ODS en políticas y marcos mediante un «enfoque de todo el Gobierno» y en 2017 se creó una Unidad Asesora de los ODS¹² para proporcionar apoyo técnico, político y estratégico al presidente en su papel global.

Este se considera un compromiso nacional con la Agenda 2030. Si bien la responsabilidad de coordinar la implantación y el seguimiento de los ODS procede de un mandato gubernamental, se considera asimismo compartida entre todas las partes interesadas.

Se ha establecido un sistema de gobernanza de los ODS bien estructurado y sólido para coordinar, seguir y supervisar el progreso en su implantación y su integración en los esfuerzos de desarrollo nacional que se están llevando a cabo. Se compone de un Comité Ministerial de Alto Nivel (HLMC), un Comité de Coordinación de la implantación de los ODS (SDGs ICC) y un Comité Técnico (TC). Este hecho permite una colaboración de alto nivel entre ministerios e instituciones clave como el Ministerio de Planificación, el Ministerio de Finanzas, el Servicio Estadístico de Ghana (GSS), la Comisión Nacional de Planificación para el Desarrollo (NDPC)¹³, que es el órgano gubernamental constitucional encargado¹⁴ de actuar como coordinador del Sistema Nacional de Planificación para el Desarrollo Descentralizado y la Secretaría del Comité de Coordinación de la implantación de los

Ghana : Pasos agigantados a nivel nacional, ejemplo a seguir para el nivel local

ODS. Su misión se deriva de su mandato, que consiste en asesorar al presidente de la República de Ghana (y al parlamento, cuando lo solicite) sobre la política y la estrategia nacionales de planificación del desarrollo.

Los ODS se han integrado y adoptado en el Marco de la Política Nacional de Desarrollo a Largo Plazo de Ghana 2018-2057, también conocido como Agenda 2057 o Ghana@100, así como en el Marco de Política Nacional de Desarrollo a Medio Plazo del país para el periodo 2017-2024¹⁵ y, en su reciente actualización, para el periodo 2022-2025. Esta integración involucró a muchas partes interesadas diferentes debido al compromiso del Gobierno con la participación de estas como un elemento importante para guiar la toma de decisiones y apoyarla en el logro de sus objetivos estratégicos de desarrollo sostenible.

Para el desarrollo del Marco de Política Nacional de Desarrollo a Medio Plazo 2022-2025, la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo estableció Grupos de Planificación Transectorial (CSPG, por sus siglas en inglés) y consultas públicas en todo el país para la preparación de políticas, estrategias y planes de desarrollo con la participación de los sectores público y privado, la sociedad civil, el mundo académico, los medios de comunicación y las asociaciones profesionales. Además, la Comisión Nacional de Planificación para el Desarrollo está liderando la integración de los ODS en los planes de desarrollo local con el apoyo de 16 Consejos Coordinadores Regionales (RCC). En un esfuerzo por asegurar un «enfoque de todo el Gobierno», coordina el desarrollo de planes de acción por Ministerios, Departamentos y Agencias (MDA) y Asambleas Metropolitanas, Municipales y de Distrito (MMDA), y trabaja con los sectores y distritos para asegurar que se instituyan acuerdos de supervisión y

15 Comisión Nacional de Planificación para el Desarrollo 2017. Marco de Política Nacional de Desarrollo a Medio Plazo, una Agenda para el Trabajo: Creación de Prosperidad e Igualdad de Oportunidades para Todos 2017-2024, volumen I

16 Informe de Revisión Nacional Voluntaria de Ghana sobre la Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, junio de 2019

Ghana ha realizado importantes esfuerzos en la implementación nacional de los ODS mediante el establecimiento de una plataforma de múltiples partes interesadas y un proceso de RNV inclusivo y abierto.

evaluación, y que se lleven a cabo revisiones habituales y periódicas de los resultados del programa.

El Gobierno de Ghana (GG) también ha realizado esfuerzos significativos para alcanzar los ODS mediante un proceso multipartito y una plataforma eficaces. Una demostración de ello es el proceso inclusivo y abierto que se emprendió para desarrollar la Revisión Nacional Voluntaria (RNV)¹⁶ de 2019 mediante un proceso participativo que incluye una amplia gama de partes interesadas a nivel nacional y subnacional. El proceso fue coordinado por el Comité de Coordinación de la Implantación de los ODS bajo la supervisión del Comité Ministerial de Alto Nivel sobre los ODS.

La consulta incorporó una serie de talleres y reuniones consultivas con grupos de interesados. Se organizaron consultas temáticas que permitieron a los participantes identificar obstáculos críticos, oportunidades, cuestiones emergentes y medidas recomendadas para responder a las cuestiones identificadas. Los resultados de las consultas temáticas se reflejan en el informe de la RNV e informan de intervenciones estratégicas para acelerar la aplicación de los ODS a todos los niveles.

Se elaboró una revisión y validación participativas del informe de la RNV a nivel nacional y subnacional, contando con la participación en una serie de talleres de partes interesadas pertenecientes a grupos juveniles, medios de comunicación, comités de supervisión de distrito y miembros del parlamento. Además, se desarrollaron campañas de sensibilización y capacitación para grupos específicos sobre los ODS con el fin de colaborar con partes interesadas seleccionadas y movilizar apoyos para la implantación de los ODS.



Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS

Ghana cuenta con una sociedad civil dinámica y muy bien organizada con el espacio político necesario para promover la rendición de cuentas pública y participar activamente en los procesos de participación de las partes interesadas del país. Las OSC se han convertido en agentes directos de la ejecución de programas de desarrollo a nivel comunitario y nacional.

Las contribuciones de las OSC generalmente se producen en las áreas de sensibilización pública, capacitación de las organizaciones locales de la sociedad civil y los ciudadanos para supervisar los progresos en la ejecución y en la prestación de servicios de los programas; promoción de una mayor asignación de recursos y una ejecución eficaz; supervisión y elaboración de informes; promoción de intervenciones innovadoras; y responsabilización del Gobierno de la inclusión.

El GG ha suscrito el valor añadido de la participación¹⁷ de las partes interesadas y parece respaldar plenamente a las principales. Estas partes interesadas están organizadas de manera efectiva y son representativas, con la excepción de los jóvenes, las comunidades y las organizaciones confesionales. Las OSC se han incorporado en la estructura nacional de ejecución del desarrollo, con representación en los diversos comités y entidades nacionales de ejecución de los ODS. Mediante su representación en estas plataformas nacionales, las OSC de Ghana han tenido la oportunidad de contribuir directamente a las políticas nacionales y al desarrollo de marcos relacionados con los ODS.

El Gobierno designó a la Plataforma de Organizaciones de la Sociedad Civil sobre los ODS (Plataforma

¹⁷ Participación de agentes no estatales y autoridades locales en el seguimiento y la revisión de los ODS: Estudio de caso, Ghana, Armonización de la Plataforma de OSC con los acuerdos institucionales de la Agenda 2030 nacional, 2021

Una sociedad civil bien organizada, que parece estar apoyada por el gobierno.

Un fuerte «enfoque de toda la sociedad», que permita una representación permanente e institucional de las perspectivas de las OSC.

de OSC) para desempeñar un papel activo en el Comité de Coordinación de la implantación de los ODS y al Comité Técnico responsable de la coordinación y la colaboración entre instituciones gubernamentales para la elaboración de políticas integradas. Esto ha garantizado un enfoque de «toda la sociedad» con la finalidad de que el discurso de los ODS no esté dominado por el Gobierno. La Plataforma de OSC se identifica como el principal vehículo para entablar relaciones con las OSC que abordan los ODS y el único que figura en la RNV. Los acuerdos institucionales para los ODS en Ghana incorporan con éxito la Plataforma de OSC como un centro de coordinación que incluye la voz de la sociedad civil y garantiza la revisión colectiva durante los procesos de planificación nacional.

El programa de desarrollo nacional de Ghana refleja un compromiso con el desarrollo del sector privado como medio para el desarrollo, reconociendo la necesidad de crear las condiciones para que el sector privado de Ghana participe activamente en el desarrollo del país.

Para asegurar un enfoque coordinado de la participación del sector privado en los ODS, el Presidente de Ghana constituyó un Grupo Asesor para Directivos sobre los ODS (CEOs Advisory Group on SDGs), integrado por directores ejecutivos de entidades clave del sector privado de diversas industrias, entre ellas del petróleo y el gas, la minería, la fabricación, la banca, los servicios al consumidor y las telecomunicaciones.



Ghana : Pasos agigantados a nivel nacional, ejemplo a seguir para el nivel local

LA PLATAFORMA DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL SOBRE LOS ODS (PLATAFORMA DE OSC) [URL](#)

se fundó en 2015 para coordinar las OSC que trabajaban por los ODS bajo un mismo paraguas. Con más de 500 miembros, la Plataforma de OSC se compone de 18 subplataformas, 17 de las cuales están vinculadas a los ODS, con una subplataforma acerca de temas relativos a la juventud. En la actualidad existen también 16 subplataformas de distrito, que participan junto con las autoridades gubernamentales locales en los ODS. La Plataforma de OSC desempeña un papel activo en el Comité de Coordinación de implantación de los ODS y en el Comité Técnico, y goza del estatus de observadora en el Comité Ministerial de Alto Nivel.

LA PLATAFORMA DE FILANTROPÍA PARA LOS ODS (SDGPP) [URL](#)

coordinada por el PNUD y con la colaboración de la Fundación Conrad N. Hilton y de Rockefeller Philanthropy Advisors, ha proporcionado ayudas catalizadoras a empresas sociales y OSC para soluciones innovadoras, escalables y eficaces para llevar el agua potable a las comunidades calificadas como «de difícil acceso». Ha llevado a cabo investigaciones que ofrecen opciones políticas progresivas para modelos de colaboración idóneos entre el Gobierno y entidades de filantropía. Por otro lado, se ha subido el ecosistema de los ODS cartografiado por esta plataforma a un portal que ayuda a las fundaciones a identificar puntos de entrada para vías de colaboración en los ODS. El establecimiento de la Red de Filantropía e Inversores de Impacto de Ghana (PHIING) por parte de la SDGPP y sus socios ha intensificado las asociaciones entre fundaciones para proporcionar donaciones y financiación innovadora a empresas sociales que están desarrollando proyectos piloto innovadores con potencial para su expansión.



LA FEDERACIÓN DE EMPRESAS PRIVADAS (PEF) [URL](#)

es una entidad autónoma sin ánimo de lucro, apolítica y con una membresía abierta a todas las empresas privadas y asociaciones comerciales de los sectores formal e informal de la economía. La misión de la PEF es atender las necesidades de desarrollo del sector privado mediante la promoción de una asignación eficiente de los recursos del país, la provisión de los servicios de apoyo al desarrollo empresarial necesarios y el desarrollo de capacidades para un desarrollo económico nacional sostenible dirigido por el sector privado. El objetivo de la PEF es influir en la política gubernamental para dar prioridad al desarrollo económico y social impulsado por el sector privado, con el fin de lograr un clima de inversión mejorado y coherente y permitir un entorno para operaciones del sector privado globalmente competitivas y prósperas.

LA ASOCIACIÓN DE INDUSTRIAS DE GHANA (AGI) [URL](#)

ha creado una Mesa Redonda de Jóvenes Empresarios de Ghana (GYER) sobre los ODS. El programa busca involucrar, discutir y alentar los esfuerzos públicos para lograr resultados cuantificables destinados a contribuciones determinadas a nivel nacional (CND) para los ODS, en consonancia con los esfuerzos de desarrollo global. La iniciativa tiene por objeto crear un grupo central de jóvenes líderes empresariales para encabezar la integración de los ODS en las estrategias de crecimiento del sector privado.

Ghana : Pasos agigantados a nivel nacional, ejemplo a seguir para el nivel local

EL GRUPO ASESOR PARA DIRECTIVOS SOBRE LOS ODS

(CEOs Advisory Group on SDGs, en inglés) se fundó en Ghana para promover la participación del sector privado en la implantación de los ODS. Este grupo, que reúne a destacados líderes empresariales, tiene por objeto definir un conjunto de medidas prácticas que el sector privado puede adoptar para respaldar la consecución de los ODS. Ha identificado los objetivos 4, 6, 7, 8, 9 y 12 como áreas centrales para la acción inmediata y ha establecido un Fondo ODS para financiar acciones sobre estos objetivos procedentes de los recursos de responsabilidad social corporativa del sector privado.

JÓVENES ACTIVISTAS DE GHANA (YAG) [URL](#)

ha ampliado sus programas y actividades en los últimos 8 años para abarcar esferas como la educación (becas para niños) y la salud (sexual y reproductiva). Ha ampliado, asimismo, el alcance de los objetivos de los niños a los jóvenes, señalando los desafíos a los que se enfrentan, especialmente las adolescentes y jóvenes. Esta organización desempeña el papel de Secretaría de la Alianza Juvenil para África 2030, colaborando con jóvenes y movilizándolos en Ghana y África para trabajar en el proceso de rendición de cuentas de los ODS mediante la Cumbre Anual de los ODS para la Juventud Africana. Su objetivo es garantizar que la voz de los jóvenes se escuche en el proceso de RNV. La YAG también pertenece a la Plataforma de OSC sobre los ODS y a la Red Africana de Jóvenes y Adolescentes (AfriIYAN).



EL INSTITUTO DE INVESTIGA- CIÓN ESTADÍSTICA, SOCIAL Y ECONÓMICA (ISSER) DE LA UNIVERSIDAD DE GHANA [URL](#)

ejerce actualmente como entidad de investigación supeditada a la Facultad de Humanidades de la Universidad de Ghana y participa en una serie de investigaciones con relevancia política, cuyas averiguaciones se destinan a ayudar a los responsables políticos para adoptar las mejores decisiones políticas relacionadas con el desarrollo nacional. El ISSER elabora cada año un documento representativo que se denomina Informe sobre el Estado de la Economía de Ghana. Este informe incluye las aportaciones de todos los miembros del Departamento de Economía. El ISSER, en colaboración con el PNUD, publica asimismo el Informe sobre el Desarrollo Humano de Ghana.

Ghana : Pasos agigantados a nivel nacional, ejemplo a seguir para el nivel local

EL CAMINO DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS EN GHANA

Ghana presentó su primer informe de la RNV en julio de 2019. El proceso de RNV 2019 incluyó un proceso de consulta que incorporó una serie de talleres, reuniones consultivas con grupos de interesados, una revisión participativa y la validación del informe de la RNV a nivel nacional y subnacional, así como una campaña de sensibilización y capacitación para grupos específicos con el fin de movilizar apoyos para la implantación de los ODS.

Desde su creación, la Plataforma de OSC ha brindado oportunidades a los agentes de la sociedad civil para influir y participar activamente en las actividades relacionadas con los ODS, incluyendo la preparación del Informe de Referencia de Indicadores de los ODS 2018, el marco de supervisión para los indicadores de los ODS, participando en el FPAN como parte de la delegación gubernamental y desarrollando la Hoja de Ruta de Datos para los ODS y el proceso de RNV.

En julio de 2019, la Plataforma de OSC preparó un informe alternativo¹⁸ para complementar el informe del Gobierno acerca de la RNV y promover la mutua rendición de cuentas sobre la implantación de los ODS. Los hallazgos clave del Informe Alternativo se reflejaron en la RNV del Gobierno. El informe reúne las contribuciones de las OSC a la implantación de los ODS (principalmente los ODS 4, 8, 10, 13, 16 y 17), respalda la promoción y la sensibilización del público acerca de los ODS, fortalece las intervenciones nacionales sobre el proceso de los ODS de Ghana y destaca los desafíos que plantea la coordinación, el seguimiento y la elaboración de informes de la sociedad civil acerca de los ODS. Los miembros de la Plataforma de OSC, junto con representantes del sector privado y las autoridades tradicionales, formaron parte de la delegación oficial de Ghana en el FPAN y participaron en su presentación. Organizaron asimismo un evento paralelo conjunto.

18 Informe Alternativo de las OSC acerca de la RNV. Progresos en los ODS: Contar la Historia de Ghana a través de los Ojos de la Ciudadanía. Plataforma de la Sociedad Civil sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, junio de 2019



El «enfoque de todo el Gobierno» y «toda la sociedad» de Ghana para la aplicación de la Agenda 2030 ha fomentado las asociaciones y la colaboración de las partes interesadas, principalmente con las OSC y el sector privado. En 2021, el país lanzó la Hoja de Ruta de Financiación Nacional para los ODS (CFR) en un esfuerzo por desarrollar estrategias para salvar la brecha de financiación de los ODS mediante la colaboración público-privada. La CFR observa la importancia de fomentar el consenso mediante un enfoque de múltiples partes interesadas y ampliar la colaboración público-privada como medio para desbloquear la financiación para lograr avances hacia el cumplimiento de los ODS. Se han establecido dos mecanismos de financiación innovadores en forma de un Fondo ODS y un Fondo Verde, ambos con la intención de involucrar al sector privado en las inversiones de los ODS.

El compromiso con la juventud ha mejorado gracias a que la subplataforma de las OSC dedicada a la juventud y el mundo académico está desempeñando un papel activo con la mayoría de las universidades públicas y privadas, así como con entidades de investigación financiadas por el Gobierno, que cuentan con programas de investigación activos directamente vinculados con los ODS.

Sin embargo, es necesario fortalecer la participación de las comunidades y las ciudades, impulsando el nivel de conciencia y la identificación de los ciudadanos con los objetivos. Una implantación efectiva de los ODS requiere una capacidad adecuada por parte de las autoridades locales para comprometerse con las comunidades locales y demás partes interesadas. El Informe Alternativo de la Plataforma de OSC constata un fuerte nivel nacional de acuerdos institucionales, aunque un débil nivel local de coordinación en Ghana.

El «enfoque de toda la sociedad» a nivel nacional podría beneficiarse del compromiso y la participación local en la consecución de los ODS.

Ghana : Pasos agigantados a nivel nacional, ejemplo a seguir para el nivel local

En un esfuerzo por abordar este desafío, se han establecido 16 subplataformas de distrito para colaborar con las autoridades de los Gobiernos locales en los ODS.

Ghana ha adoptado un enfoque inclusivo y con alianzas de múltiples partes interesadas para la implantación de los ODS, respaldado por acuerdos institucionales sólidos y un apoyo político de alto nivel. Sin embargo, estas estructuras que operan a nivel nacional no han sido trasladadas con éxito al nivel subnacional, esto es, a las Asambleas Metropolitanas, Municipales y de Distrito (MMDA).

El rompecabezas de la gobernanza multipartita

Si bien la pandemia corre el riesgo de erosionar algunos de los logros alcanzados en el camino a la consecución de los ODS, la respuesta del GG a este fenómeno apunta a vincularse a acciones en torno a los ODS, reconociendo que, precisamente en pandemia, los ODS son aún más relevantes para hacer frente a los riesgos que amenazan la salud mundial y contribuir a crear economías más resistentes. Pero el efecto negativo de la pandemia en los esfuerzos de erradicación de la pobreza, la seguridad alimentaria, la educación de calidad, las desigualdades, el trabajo digno y el crecimiento económico y en el cambio climático es evidente.

El potencial de Ghana para alcanzar los ODS está fomentado por las buenas estructuras que se han puesto en marcha para una coordinación eficaz de la implantación, en particular, a nivel nacional. Muchas de las funciones de un órgano consultivo multipartito están siendo desempeñadas principalmente por la

Aunque la plataforma de las OSC ha demostrado ser capaz de involucrar de forma constructiva a los actores no estatales, al gobierno y al sector privado, los resultados se beneficiarán de la participación sistemática de otras partes interesadas, como las autoridades tradicionales, los organismos religiosos y el mundo académico.



Plataforma de OSC, organizada por el GG en el marco del Comité de Coordinación de la implantación de los ODS, un mecanismo institucional bien coordinado que dirige el esfuerzo de implantación de los ODS.

Las OSC presentan un frente unido con una fuerte capacidad para movilizar a los ciudadanos en torno a los objetivos. Sin embargo, parece haber trabajo por hacer para fortalecer el compromiso y la coordinación a nivel subnacional. La Plataforma de OSC es un agente fuerte y representativo, pero su presencia a nivel subnacional requiere fortalecimiento para garantizar una mayor participación de las partes interesadas no estatales clave. A pesar de los esfuerzos realizados, estas estructuras que operan a nivel nacional no se han traducido con éxito al nivel subnacional, esto es, las Asambleas Metropolitanas, Municipales y de Distrito (MMDA). Aunque las MMDA han integrado los ODS en sus planes de desarrollo local, no han hecho mucho para promover la identificación o la concienciación locales ni para involucrar activamente a otras partes interesadas en la implantación de los ODS. Se observa una oportunidad para lograr la integración por parte de las MMDA mediante la replicación de los enfoques de coordinación a nivel nacional para la implantación de los ODS, como el Comité de Coordinación de la Implementación (ICC).

Además, las actividades relacionadas con los ODS a nivel local no están bien coordinadas. Podría existir una oportunidad para participar en un proceso local de priorización de las comunidades para que los ODS aborden temas y áreas de acción importantes y para avanzar en redes locales dedicadas a los ODS promoviendo una mayor participación de los ciudadanos en áreas clave relacionadas con estos. Con tal finalidad, es necesario fortalecer la capacidad del Servicio

Ghana : Pasos agigantados a nivel nacional, ejemplo a seguir para el nivel local



Estadístico de Ghana (GSS) para generar datos de calidad y armonizar los esfuerzos de recopilación de datos hacia un proceso nacional y subnacional de supervisión y planificación con la Agenda 2030.

La Plataforma de OSC ha demostrado ser un vehículo sólido para un compromiso constructivo entre agentes no estatales, el Gobierno y el sector privado. Sin embargo, estas partes interesadas, aunque críticas,



no son meticulosas como puedan serlo, participando de una manera más institucionalizada, otros potenciales colaboradores, como las autoridades tradicionales, los organismos religiosos y el mundo académico.

Es necesario mejorar las capacidades y la comprensión de las prioridades, las políticas y las aspiraciones del país, en particular, en el seno de las autoridades locales. Considerando que la implantación efectiva de los ODS requiere una capacidad adecuada de las autoridades locales para comprometerse con las comunidades locales y otras partes interesadas con el fin de desarrollar acciones transformadoras, una buena política debe medir y fomentar la implantación de la Agenda 2030 a nivel local.

Por último, las ciudades y comunidades de Ghana desempeñan un papel fundamental en la implantación de la Agenda 2030 y en la prestación de servicios públicos a nivel local y existen oportunidades de mejorar las capacidades y la comprensión de las prioridades, las políticas y las aspiraciones del país mediante un órgano consultivo multipartito que pueda impulsar la acción transformadora a nivel local para la implantación de los ODS.

Nepal: Un fuerte compromiso con los ODS y un órgano multipartito prometedor que puede facilitar una colaboración más eficiente



19 Decimoquinto plan quinquenal (2019/20-2024/25)

20 Revisión Nacional de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Katmandú: Comisión Nacional de Planificación (National Planning Commission), Gobierno de Nepal (2020)

21 Estudio de caso de UNESCAP (RNV 2017)

Nepal siguió con celeridad la proposición de los ODS en 2016, preparando un documento conceptual al respecto ese mismo año. Sigue habiendo un fuerte deseo en favor de los ODS y, en el seno del Gobierno, se consideran un «proyecto motivo de orgullo». El último plan nacional¹⁹ integra los ODS y los presupuestos del Gobierno de Nepal (GNe) están alineados con ellos. Este plan es un paso muy positivo y un instrumento importante para revisar cómo se reflejan las metas e indicadores de los ODS y en qué medida Nepal está en camino de cumplir sus compromisos globales.

La segunda RNV de 2020²⁰ afirma que las áreas clave para una mayor priorización incluyen el crecimiento económico acelerado, el empleo y los ingresos, con inversión en capital humano, infraestructura y capacidad productiva. Esto debe combinarse con el uso sostenible de los recursos y la adaptación al cambio climático. La buena gobernanza y las reformas administrativas seguirán siendo una prioridad.

Las entrevistas para esta investigación revelaron que el GNe tiene excelentes documentos normativos, pero que estos no se traducen en acciones y la falta de recursos es un reto muy significativo. La ausencia de buenos datos representa asimismo un obstáculo notable para una aplicación efectiva.

En su estudio de caso posterior a la primera RNV en 2017, el UNESCAP²¹ señaló la magnitud de la tarea de integrar los ODS en todos los sistemas de planificación y presupuestación, en particular, a medida que se estaba llevando a cabo la reestructuración del sistema federal de gobernanza. Añadió que esto se vería agravado por deficiencias técnicas, incluidas las limitaciones informáticas de las bases de datos y la falta de datos desglosados.

Nepal: Un fuerte compromiso con los ODS y un órgano multipartito prometedor que puede facilitar una colaboración más eficiente



La Comisión Nacional de Planificación (NPC) desempeña una función de coordinación en lo que respecta a la planificación y la presentación de informes de los ODS, pero se trata de una función consultiva. Sin embargo, la NPC cuenta con el apoyo de un Comité Nacional de Acción para el Desarrollo presidido por el primer ministro, que aborda los problemas de coordinación y los obstáculos de los proyectos, y ha prestado especial atención a las iniciativas que influyen en la consecución de los ODS.

La cúspide del Comité Directivo de Ejecución y Supervisión de los ODS, presidido por el primer ministro, proporciona orientación política, facilita las asociaciones y supervisa los recursos financieros, humanos y técnicos necesarios para la aplicación de los ODS. El Comité de Ejecución y Supervisión de los ODS, presidido por el vicepresidente de la NPC, informa

La arquitectura de gobernanza de Nepal demuestra un fuerte compromiso con la Agenda 2030.



22 Informe de Evaluación del Progreso de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2016-2019

al Comité Directivo y proporciona orientación a los ministerios federales, a nivel provincial y local. Este comité facilita asimismo la coordinación entre ministerios en la movilización de recursos, y es responsable de supervisar y evaluar el logro de los objetivos ODS anualmente y de preparar informes nacionales periódicos de ODS e informes para el Comité Directivo.

Por debajo del Comité Directivo de Ejecución y Supervisión hay siete comités temáticos, cada uno coordinado por un miembro de la NPC. Estos comités facilitan la preparación de planes, programas y presupuestos, así como el seguimiento y la supervisión de las actividades de los ODS. Se espera que los comités temáticos presenten informes al Comité de Ejecución y Coordinación.

La mayoría de los gobiernos provinciales han establecido una comisión de planificación o una comisión de política y planificación presidida por los principales ministros. La localización y la acción del Gobierno local son muy importantes para la implementación de los ODS en Nepal, pero enfrentan una serie de desafíos. Aún no se han previsto planes a nivel provincial, aunque el PNUD ha prestado apoyo para realizar algunas encuestas de referencia y acerca de la forma de integrarlas en los planes provinciales, y la NPC está ayudando a los funcionarios provinciales y locales mediante la elaboración de directrices modelo para la planificación, el seguimiento y la evaluación²².

Existe un Comité de Desarrollo Sostenible y Buena Gobernanza de la Asamblea Nacional en el Parlamento Federal, con representación de todos los principales partidos políticos para supervisar y examinar el presupuesto nacional de los ODS.

Nepal: Un fuerte compromiso con los ODS y un órgano multipartito prometedor que puede facilitar una colaboración más eficiente

La Oficina Central de Estadística es la mayor entidad estadística del país para la recopilación, estandarización y garantía de calidad de los datos, pero la supervisión y evaluación de los proyectos e iniciativas nacionales constituye una función básica de la NPC.

Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS

La RNV de 2020 afirma que «el Gobierno está convencido de que todas las partes interesadas tienen un papel importante que desempeñar, puesto que los ODS no se pueden alcanzar sin su participación activa y sus contribuciones». Bajo la dirección de la NPC, con el apoyo del PNUD y la UE, hay programas para participar ampliamente en toda la sociedad. La RNV también se compromete a la consolidación de asociaciones de múltiples partes interesadas como siguiente paso.

La Federación de ONG de Nepal habla en nombre de muchas organizaciones y ayuda al GNe a abordar a un espectro de la sociedad civil con una voz conjunta y cuenta con un puesto en el Comité de Ejecución y Supervisión de los ODS. El GNe también llega a otros grupos relevantes y a partes interesadas como la Red Nacional de ODS de Nepal, grupos de mujeres, grupos de activistas por los derechos dalit y otros miembros de la sociedad civil que se consultaron como parte del proceso de RNV.

Existe una variedad de grupos empresariales que representan al sector privado y que se consultaron por separado para la RNV. No han encontrado argumentos convincentes para trabajar mediante un grupo paraguas combinado para los ODS. Tres de ellos, la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de Nepal,

La implementación local de los ODS en Nepal todavía se enfrenta a una serie de desafíos.



la Confederación de Industrias de Nepal y las Cámaras de Comercio de Nepal, participan en el Comité de Ejecución y Supervisión de los ODS. Además, la Federación de Industrias Artesanales y Pequeñas Industrias de Nepal y la Iniciativa Nacional de Negocios participaron en los debates como parte del proceso de RNV. También se celebraron consultas con representantes del sector cooperativista. Tuvieron lugar, además, conversaciones de manera independiente con la Federación de ONG de Nepal.

El Foro de los ODS de Nepal es una organización paraguas relativamente nueva que ya goza del reconocimiento del GNe y que está invitada a participar en la elaboración de informes y en la planificación de los ODS.

LA
FEDERACIÓN
DE ONG DE
NEPAL [URL](#)

representa un amplio espectro de la sociedad civil, desde pequeñas organizaciones de base hasta grandes ONGI. Se creó en 1991 tras la participación de la sociedad civil en el movimiento que condujo a la democracia en Nepal. La Federación de ONG está muy orgullosa de sus orígenes y prácticas democráticas. Se convocan elecciones anuales de funcionarios a nivel de distrito, con el requisito de crear un nuevo Comité Ejecutivo cada tres años. Los distritos eligen entonces a un representante para asistir al Foro Anual, que escoge la Secretaría.

Nepal: Un fuerte compromiso con los ODS y un órgano multipartito prometedor que puede facilitar una colaboración más eficiente



EL FORO DE LOS ODS DE NEPAL [↘ URL](#)

se fundó en 2016 como plataforma común para las redes, la sociedad civil, el sector privado, las cooperativas, los medios de comunicación, los socios para el desarrollo y otros grupos que buscan contribuir a los ODS. Se trata de una alianza de múltiples partes interesadas y no está registrada como entidad. Su objetivo es mejorar la capacidad de planificar, implementar y supervisar los ODS, y ejercer presión y defender la Agenda 2030 mediante eventos de múltiples partes interesadas. Este foro trabaja haciendo que las organizaciones pertinentes asuman la función de coordinar o participar en esa coordinación para un determinado ODS. La Federación de ONG es la coordinadora del ODS 16, así como de la Secretaría del Foro y tiene vínculos con la Federación de Cooperativas y la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de Nepal (FNCCI).

LA FEDERACIÓN DE CÁMARAS DE COMERCIO E INDUSTRIA DE NEPAL (FNCCI) [↘ URL](#)

se describe a sí misma como «la organización general de negocios reconocida a nivel nacional e internacional en Nepal». La FNCCI es una asociación registrada como cámara nacional representativa. Su propósito es representar a sus miembros ante el GNe y promover el desarrollo socioeconómico de Nepal mediante el crecimiento económico liderado por el sector privado. Sus funciones incluyen reforzar el compromiso de la comunidad empresarial con la sociedad y hacer campañas sobre cuestiones sociales.

LA CONFEDERACIÓN DE INDUSTRIAS DE NEPAL (CNI) [↘ URL](#)

es una organización empresarial que se centra en empresas de mayor envergadura que se ven a sí mismas como líderes de su sector. Organiza campañas acerca de cuestiones que afectan a la economía y sobre la necesidad de reformas para aumentar la competitividad. Está bien conectado internacionalmente.

LAS CÁMARAS DE COMERCIO DE NEPAL (NCC) [↘ URL](#)

se describen a sí mismas como «la primera Cámara de Comercio de Nepal» y su objetivo es contribuir al desarrollo de la economía nacional mediante la promoción y protección del comercio y las industrias, abarcando tanto a las empresas del sector privado como a las del sector público. Participa en la facilitación del comercio, crea redes comerciales nacionales e internacionales y realiza investigaciones sobre políticas relacionadas con el comercio.

LA FEDERACIÓN DE INDUSTRIAS ARTESANALES Y PEQUEÑAS INDUSTRIAS

es una organización paraguas de microempresas, empresas de artesanía y pequeñas industrias de Nepal.

LA INICIATIVA NACIONAL DE NEGOCIOS [↘ URL](#)

fue conformada por catorce asociaciones empresariales importantes y empresas individuales como una organización apolítica y sin ánimo de lucro en 2005. Su objetivo es «fortalecer el papel y la capacidad del sector privado nepalí para contribuir a la paz sostenible en Nepal» y pretende hacerlo movilizando a otras organizaciones paraguas del sector privado, generando nuevos conocimientos pertinentes, originando demanda y abogando por prácticas empresariales responsables y sostenibles en Nepal, tanto en entidades públicas como privadas.

Nepal: Un fuerte compromiso con los ODS y un órgano multipartito prometedor que puede facilitar una colaboración más eficiente

LA RED NACIONAL DE ODS DE NEPAL ➤ URL

se fundó en 2019. Se trata de una red asociativa para personas, organizaciones paraguas y entidades que se describe a sí misma como «una plataforma común de grupos principales independientes de la sociedad civil, partes interesadas y personas». Incluye una amplia gama de grupos de interés (enumera 26) entre ellos, jóvenes, mujeres y niñas, el colectivo LGBTIQ, los trabajadores migrantes y la comunidad científica. También incluye grupos religiosos.

Otra de las partes interesadas es el sector cooperativo, del que se dice que es uno de los tres pilares de la economía. El Gobierno colabora ampliamente con este sector para erradicar la pobreza y promover el desarrollo sostenible. Las cooperativas tienen sus propias organizaciones paraguas y algunas de ellas son miembros del Foro de los ODS de Nepal.

Las universidades se han asociado con la sociedad civil para alcanzar los ODS, por ejemplo, en el seguimiento de los avances y la producción de informes con valiosas aportaciones.



23 Perspectivas de la Sociedad Civil de Nepal sobre la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: RNV de las OSC 2020, Foro de los ODS de Nepal

EL CAMINO DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS EN NEPAL

Las OSC han hecho una contribución significativa a la conciencia política, la transformación social, la prestación de servicios y el desarrollo económico, en particular, durante el conflicto de una década entre el Gobierno y los combatientes de la insurgencia de masas. La sociedad civil desempeñó un papel fundamental en la prestación de servicios y ayuda en catástrofes, lo que posicionó a este sector como un elemento esencial del país y otorgó a la Federación de ONG de Nepal un gran reconocimiento. La Federación de ONG de Nepal actuó en ese momento como intermediaria en el proceso de paz y, en consecuencia, goza de una gran consideración, ya que ayudó a los partidos políticos a liderar el movimiento político decisivo a favor de la democracia federal en Nepal en 2006.

Se consultó a la sociedad civil tanto para la RNV de Nepal en 2017 como en 2020. Las OSC también decidieron contribuir de manera proactiva a la RNV y hacer recomendaciones al GNe para destacar sus perspectivas, preocupaciones y demandas de incorporación a la RNV 2020, y publicar asimismo su propia revisión anual de los ODS desde su perspectiva y sobre la base de sus propias consultas.²³

El GNe y la NPC enfatizan el papel del sector privado en la implantación de los ODS y el Gobierno está comprometido a mejorar aún más esta colaboración. Sin embargo, algunos observadores señalan que el propio sector privado aún no está muy comprometido con la aplicación de la Agenda 2030 y sufre una falta de sensibilización y diversidad. También ha sufrido notablemente las consecuencias económicas de la pandemia.

Muchas OSC han armonizado sus programas con los ODS y están trabajando para aumentar la concienciación y localizar los ODS, pedir cuentas al Gobierno y contribuir a las metas pertinentes. Las OSC desempeñan un papel importante en la prestación de servicios,

Nepal: Un fuerte compromiso con los ODS y un órgano multipartito prometedor que puede facilitar una colaboración más eficiente

ocupándose de numerosas áreas a las que el GNe no puede llegar, tales como escuelas comunitarias, silvicultura comunitaria y grupos de usuarios del agua. Esto aporta a las OSC un estatus especial, puesto que los ODS no pueden lograrse sin ellas.

Las OSC también efectúan consultas y revisiones a nivel nacional, provincial y local. Se producen frecuentes interacciones entre el GNe y la sociedad civil, a menudo organizadas por la NPC, aunque la sociedad civil desearía tener una colaboración más auténtica. Los ministros cambian con frecuencia y muestran una experiencia y prioridad variables en la colaboración con la sociedad civil. Esto representa un obstáculo importante para la participación continuada de las partes interesadas y significa que a veces tienen que «llamar a la puerta y recordarle al Gobierno que estamos aquí». Existe la preocupación de la sociedad civil de que el GNe no desea cubrir todos los aspectos de los ODS de manera integral, como las cuestiones relativas al género, la juventud o la comunidad LGBTQ. Por lo tanto, la sociedad civil ve un gran beneficio en la elaboración de informes más amplios para incluir a estos grupos de interesados y sus necesidades de elaboración de políticas nacionales.

Goza de aceptación general el hecho de que las asociaciones entre múltiples partes interesadas serán esenciales para que Nepal progrese en la Agenda 2030. Sin embargo, existen algunas preguntas acerca del apetito de colaboración del GNe, que surgen de algunas debilidades observadas en los procesos de consulta. Los observadores denotan que existe una gran y buena voluntad en el Foro ODS, pero aún no se ha constatado que ello se materialice en una acción concreta.

Dado que la sociedad civil desempeña un papel importante en la implementación de los ODS, muchas OSC están tratando de participar de manera más significativa.

24 ODS 16 Más en el Contexto de Nepal (Federación de ONG de Nepal, 2021)

Aunque se reconoce que las asociaciones de múltiples partes interesadas serán esenciales para Nepal, no está claro que esto se traduzca en acciones concretas en el marco de la Agenda 2030.



El rompecabezas de la gobernanza multipartita

El GNe tiene la idea de transformar Nepal en un país de altos ingresos en 25 años. Así lo plasma la ley, como exige la Constitución de Nepal, para incorporar progresivamente el desarrollo sostenible y las cuestiones sociales, económicas, políticas y culturales. A los ojos de la Federación de ONG de Nepal, esta norma es un paso muy positivo y un instrumento importante para revisar cómo se reflejan las metas e indicadores de los ODS y en qué medida Nepal está en camino de cumplir sus compromisos globales²⁴.

El rompecabezas para la gobernanza multipartita es que, si bien existe un rico ecosistema de organizaciones paraguas fuertes y de nuevos y prometedores grupos de múltiples partes interesadas que reúnen a diferentes sectores acerca de los ODS, el GNe parece



Nepal: Un fuerte compromiso con los ODS y un órgano multipartito prometedor que puede facilitar una colaboración más eficiente



dar mayor prioridad a la colaboración con el sector privado que con otros agentes no estatales y con la sociedad civil en particular. En principio, esto se ajusta a las prioridades del GNe en la RNV para centrarse en el crecimiento económico y en la creación de empleo, pero también parece ser una oportunidad perdida, dado que Nepal cuenta con un tercer sector inusualmente rico y activo. También podrían darse desafíos importantes con una mayor colaboración con el sector privado, dada la relativamente baja participación de esta parte hasta el momento y su posición debilitada como resultado de la pandemia.

Sin embargo, es posible que la realidad sea un poco diferente de lo que sugiere la bibliografía publicada, puesto que el grado en que la sociedad civil desempeña un papel de prestación de servicios para sectores importantes para los ODS, en particular en las zonas rurales y remotas, es donde el GNe afronta más desafíos. También es así porque, aunque el GNe hace un esfuerzo por llegar a una amplia variedad de grupos diferentes con los mensajes sobre los ODS, la naturaleza heterogénea de Nepal, con sus muchos idiomas y su diversidad étnica, religiosa y política, dificulta una estructura sencilla para reunir y representar tantos puntos de vista diferentes. Aunque la Federación de ONG de Nepal desempeña un papel importante, de la misma manera podría resultar difícil para una organización paraguas convocar a toda la sociedad civil.

Sin embargo, el Foro ODS representa un significativo intento de mejorar este aspecto de la participación multipartita en la Agenda 2030 de Nepal. Este prometedor órgano consultivo multipartito reúne a muchos sectores diferentes y ya goza del reconocimiento del Gobierno. El siguiente paso puede ser fortalecer su capacidad

Un rico ecosistema de fuertes organizaciones paraguas y nuevos y prometedores grupos multipartitos.

Necesidad de institucionalizar el compromiso de las múltiples partes interesadas para que se convierta en una fuente permanente de apoyo dentro de la arquitectura de implementación de la Agenda 2030.

para desempeñar múltiples papeles en apoyo a la Agenda 2030 y hacer aún mayores esfuerzos para involucrar a todos los grupos dentro de la enormemente heterogénea sociedad nepalí. Entonces, podrá proporcionar un foro para el debate acerca de las cuestiones más desafiantes que enfrenta el país, además de brindar asesoramiento y orientación independientes al GNe sobre cómo alcanzar sus objetivos y desempeñar un papel como verdadero «amigo crítico» en la resolución de las numerosas lagunas que presentan los datos, de forma que las lagunas en la política y en la ejecución resulten más evidentes. Además, esta alianza multipartita podría institucionalizarse de forma útil para convertirse en una fuente permanente de apoyo como parte de la estructura de ejecución de la Agenda 2030.

Nigeria: Un enfoque de gran especialización técnica que podría mejorarse en la práctica



25 Integración de los ODS de Nigeria en la Planificación del Desarrollo Nacional: una Segunda Revisión Nacional Voluntaria

26 URL

Unas condiciones de vida buenas y seguras para todos son una prioridad para la consecución de la Agenda 2030.



Existe una amplia evidencia de que el Gobierno de Nigeria (GNI) ha establecido estructuras de coordinación y planificación para poder ejecutar la Agenda 2030 mediante un «enfoque de todo el Gobierno». En comparación con muchos otros países, el enfoque de Nigeria es técnicamente complejo y está bien estructurado.

La segunda RNV²⁵ de 2020 señala que «Nigeria ha interiorizado los ODS y los ha vinculado a su plan nacional de desarrollo, el Plan de Recuperación Económica y Crecimiento». Este plan fue una respuesta a una recesión económica en 2016 y duró de 2017 a 2020. Tras el Plan de Recuperación Económica y Crecimiento, se ha elaborado un Plan de Aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Nigeria para 2020–2030 (Plan 2030) que se ha desarrollado para orientar la implementación de los ODS en todo el país. Relata los últimos cinco años de progreso y es una hoja de ruta que se proyecta al futuro, indicando lo que debe hacerse, por parte de quién y cómo, con el fortalecimiento de las instituciones nacionales y subnacionales para la consecución de los ODS como prioridad clave.²⁶ Va a respaldar las prioridades destacadas en la RNV para permitir la acción a la hora de alcanzar los ODS 1, 3, 4, 5, 8, 16 y 17, de entre los cuales el presidente destacó en concreto la pobreza (ODS 1), la corrupción y la seguridad (ODS 16). Los autores indican que «con la publicación de este plan, estamos convencidos de que hemos concluido el largo y metódico proceso de institucionalización de los ODS en Nigeria».

La Oficina del Asistente Especial Superior del Presidente sobre los ODS (OSSAP) es un elemento crucial en la coordinación de las medidas para la consecución de los ODS y la Agenda 2030 en Nigeria.

Nigeria: Un enfoque de gran especialización técnica que podría mejorarse en la práctica

Esta oficina se creó tras la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en septiembre de 2015, sobre la base de la antigua oficina encargada de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El ministro de esta oficina no depende de ningún ministerio, pero trabaja en estrecha colaboración con el Ministerio de Planificación Nacional y otros ministerios federales para asegurar que los ODS estén integrados en sus políticas sectoriales, y planifica los ODS para asegurar un «enfoque de todo el Gobierno».

El Consejo Presidencial sobre los ODS está encabezado por el Presidente de la República Federal, junto con todos los ministros relevantes del gabinete y los gobernadores estatales pertinentes de cada una de las zonas geopolíticas. Este grupo proporciona liderazgo estratégico y orientación a los ministerios e instituciones que participan en la Agenda 2030, incluidos los grupos de trabajo multisectoriales.

Existen oficinas similares a la OSSAP en muchos Estados, aunque no en todos, en las oficinas del gobernador, con un asistente especial para asesorar al mismo acerca de los ODS. La OSSAP también interactúa con los parlamentarios.

Para la RNV de 2020, los grupos del sector privado y de la sociedad civil se incluyeron en un Grupo de Trabajo Básico que también comprende personal de la OSSAP, la cual lo copreside junto con un representante del PNUD. Se aconsejó y alentó a los miembros de este grupo de trabajo a que ayudaran a organizar consultas virtuales en todo el país para la RNV, aunque en la práctica no contaban con los recursos para hacerlo. La RNV destaca que la participación de estas partes interesadas debe considerarse como un proceso y no como un fin, de manera que exista una colaboración duradera con los agentes no estatales pertinentes

Nigeria ha puesto en marcha un enfoque notablemente sofisticado y bien estructurado de "todo el gobierno" para aplicar conjuntamente la Agenda 2030.

El gobierno fomenta la participación de las múltiples partes interesadas en los ODS y la facilita más allá del proceso de revisión no vinculante.



para «permitirles hacer aportaciones continuas al proceso de revisión y proporcionar retroalimentación para la planificación subsiguiente».

El compromiso de múltiples partes interesadas mediante estas estructuras se extiende mucho más allá de la RNV. En el Plan 2030 se afirma que la OSSAP está facilitando la creación de grupos aparte para atraer al sector privado, la sociedad civil y los socios para el desarrollo con la finalidad de movilizar los «conocimientos técnicos y recursos financieros necesarios para la consecución de los ODS en Nigeria».

Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS

Nigeria cuenta con una sociedad civil, unos medios de comunicación y un mundo académico en efervescencia, además de una cultura muy emprendedora y un sector privado amplio y diverso.

El Plan de Aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Nigeria para 2020-2030 destaca el papel del sector privado organizado, tanto como colaborador para contribuir a los resultados en relación con los objetivos como en calidad de fuente de financiación adicional para la ejecución del programa. El Grupo Asesor del Sector Privado sobre los ODS (PSAG) es uno de los más dinámicos de África, y también goza de la condición de miembro del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, como parte de los asociados del sector privado para los ODS.

En el Plan 2030, se cita a la sociedad civil de manera bastante diferente, afirmando que «existe la necesidad de involucrar y respaldar eficazmente el liderazgo del Grupo de Estrategia de Organizaciones

Nigeria: Un enfoque de gran especialización técnica que podría mejorarse en la práctica

de la Sociedad Civil sobre los ODS para coordinar las actividades de todas las organizaciones de la sociedad civil dentro del espacio de los ODS en Nigeria».

La sociedad civil está organizada de tal manera que las organizaciones representan a distintos grupos y que las diferentes necesidades tienen sus propias redes y organizaciones paraguas. A pesar del tamaño del país, hay organizaciones que reúnen a estos grupos diversos con una sola voz en torno a los ODS. La Coalición de la Sociedad Civil para el Desarrollo Sostenible (CSCSD), en particular, está en posición de afirmar que es muy representativa para la sociedad civil de Nigeria, puesto que la organización selecciona su Comité Directivo Nacional y su Consejo de Administración de cada una de las seis zonas geopolíticas del país. El Gobierno Federal ha reconocido a una serie de grupos de redes que representan a la sociedad civil en Nigeria en torno a cuestiones relacionadas con los ODS, incluida la CSCSD.

Las ONG internacionales y las organizaciones de las Naciones Unidas también desempeñan un papel activo en el proceso de RNV, con representantes de ActionAid, ONE Campaign en representación de las ONGI, el PNUD y UNICEF, que también aportan personal al Grupo de Trabajo Básico. Sin embargo, se constatan algunas omisiones perceptibles en el proceso de RNV. Aunque la comunidad científica y el mundo académico en general participan en la CSCSD, no se mencionan en la RNV. Quizá se deba a que la OSSAP considera que la comunidad científica y el mundo académico, encajan en la sociedad civil en líneas generales, pero de alguna manera los contempla aparte. Los grupos de jóvenes tampoco parecen haberse consultado de manera directa, ni tampoco las asociaciones o líderes religiosos.

Un panorama dinámico y diverso de partes interesadas en un país complejo y grande requiere procesos de participación exhaustivos e inclusivos.



A continuación, se enumeran algunas de las organizaciones paraguas clave:

LA COALICIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE (CSCSD) [URL](#)

es una red que incluye a ONG, sociedad civil y organizaciones confesionales. Cuenta con más de 2000 miembros, desde organizaciones de activistas y defensa de los intereses de los ciudadanos de Nigeria, organizaciones pro derechos humanos, ONG medioambientales que trabajan contra el cambio climático, ONG de desarrollo en áreas como la salud y la pobreza, grupos de personas con discapacidad y a menudo, y organizaciones que promueven la paz en Nigeria. No incluye al sector público ni al sector privado. La gobernanza de la CSCSD tiene lugar mediante un Comité Directivo Nacional con al menos dos miembros de cada una de las seis zonas geopolíticas de Nigeria, que incluyen de media seis Estados Federados cada una, y un Consejo de Administración, también representativo de todo el país. Por lo tanto, se celebra una Asamblea General anual en la que todos los miembros pueden expresar sus opiniones. El Comité Directivo dirige proyectos de colaboración, y cada año presenta un informe con un enfoque de base que incluye calificaciones acerca del desempeño del Gobierno, una evaluación de la implantación de la Agenda 2030 y explica cómo esta afecta a la población nigeriana de a pie.

Nigeria: Un enfoque de gran especialización técnica que podría mejorarse en la práctica

EL GRUPO DE ESTRATEGIA DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL PARA LOS ODS (CSOG-SDG)

fue creado por el Gobierno en 2019 a raíz de la labor activista de la CSCSD y moviliza a todos los agentes no estatales que operan dentro del espacio de los ODS en el país. Actualmente, la CSCSD aporta cuatro miembros a un ejecutivo que consta de nueve, siendo seleccionados de una serie de organizaciones paraguas y redes de la sociedad civil de Nigeria que participan en los ODS, facilitada por la OSSAP. También incluye a un representante de las personas con discapacidad.

EL GRUPO ASESOR DEL SECTOR PRIVADO SOBRE LOS ODS (PSAG)

que está dirigido por el propio sector privado organizado, cuenta con varias agrupaciones. Armoniza sus recursos y su experiencia en responsabilidad social corporativa para respaldar la implantación de los ODS.

SDSN NIGERIA URL

es un consorcio de universidades nigerianas y otras instituciones de enseñanza superior. La visión de esta red es ser «la vanguardia de los esfuerzos nacionales de desarrollo sostenible y custodiar la ciencia, el conocimiento y la innovación para la agenda de desarrollo sostenible».

LA ASOCIACIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD

está activa en las seis zonas geopolíticas, con la coordinación de Sightsavers.



EL CAMINO DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS EN NIGERIA

El alcance de la participación de la sociedad civil en la RNV de 2017 se redujo a que unas pocas OSC con sede en Abuya asistieran a eventos organizados por el Gobierno alrededor de la RNV, ya que el Gobierno no estaba dispuesto a sufragar los gastos de participación de las OSC desde otras localidades. La consecuencia fue que muchas OSC se quedaron fuera y se ha sugerido que esta RNV carece, como resultado, de cierta legitimidad.

Sin embargo, cada año desde 2016, la CSCSD ha visitado la sede de los Estados Unidos para el proceso de RNV en el FPAN, utilizando sus propios recursos. En 2019, al prepararse para la RNV de 2020, la CSCSD comunicó al Gobierno que tenía la intención de elaborar un informe alternativo que proporcionase una revisión externa objetiva del progreso. Esta fue una acción muy estratégica para persuadir al Gobierno de que se involucrara más con el grupo.

No resultó una propuesta atractiva para el Gobierno, y la asistencia de la sociedad civil al FPAN sobre esta base puede haberse percibido como un riesgo desde el GNI en lo referente a la exposición de problemas relacionados con la implantación de la Agenda 2030.

En diciembre de 2019, el Gobierno tomó medidas para resolver esta cuestión conformando el Grupo de Estrategia de Organizaciones de la Sociedad Civil sobre los ODS para trabajar en la RNV.

Todavía existen dudas acerca de la calidad de la representación de la sociedad civil en los procesos de ODS. Al igual que en el caso de la sociedad civil, también hay preguntas acerca de la representatividad del Grupo Asesor del Sector Privado. El sector privado no apoya ni a la CSCSD ni a la sociedad civil en general. El Gobierno reflejó que, por su parte, considera que tienen intercambios muy cordiales con el sector privado organizado y los socios para el desarrollo. Con la sociedad civil, por su naturaleza, informan de que tienen más disputas.

Nigeria: Un enfoque de gran especialización técnica que podría mejorarse en la práctica



Si bien existe una colaboración entre la sociedad civil y el GNI, también hay «mucho espacio para más». Hay cierto debate sobre cómo de representativas son las reuniones celebradas con el Gobierno Federal, puesto que en cierta medida depende de las redes y organizaciones paraguas que se invite a las mismas y de si todas las invitadas cuentan con los recursos necesarios para poder viajar y permanecer en la capital. El estudio para este informe sugiere que el reto de avanzar en la consecución de un mayor nivel



de colaboración entre la sociedad civil y el GNI tiene varias dimensiones, con una persona entrevistada que afirma que «nosotros [el GNI y la comunidad de donantes] no hemos hecho que [la sociedad civil] se involucre debidamente ni le hemos ofrecido la oportunidad de compartir sus opiniones».

También se ha observado la falta de una «voz» enérgica en la sociedad civil que participe en las conversaciones con el GNI. Sin embargo, lo que sucede a nivel federal también afecta al nivel estatal, lo que lleva al nivel federal a actuar con mayor precaución en su ámbito que en el del nivel estatal.

Lo que se cuestiona menos es que existen determinadas limitaciones en la forma en que la sociedad civil está comprometida, más allá de la validación de planes e informes. En el contexto del Plan 2030, la sociedad civil ha propuesto desempeñar un papel en la sensibilización de la comunidad y los ODS, supervisando su aplicación, desarrollando planes y capacidades en la comunidad. Aún no se ha apelado a las OSC para desempeñar ninguna de estas funciones, pero esperan que cuando empiece la ejecución y haya un plan integral, la situación cambie.

De lo contrario, es posible que las acusaciones de que el compromiso actual de la sociedad civil, como se ha indicado antes, sea «pura fachada» del Gobierno, puedan ser ciertas. Las OSC también deben ser capaces de llevar a cabo sus funciones de responsabilizar al Gobierno, lo que plantea una pregunta acerca de cuánta financiación puede pedir la sociedad civil al Gobierno sin comprometerse también en esta función.

La sociedad civil está dispuesta a desempeñar un papel más importante y el mundo académico necesita más apoyo para participar.



El rompecabezas de la gobernanza multipartita

Nigeria dispone de estructuras y procesos para obtener un muy buen nivel de coordinación entre el GNi y la sociedad civil, pero se teme que la colaboración solo llegue a la validación de planes gubernamentales y que la oportunidad de beneficiarse plenamente de asociaciones más profundas con alianzas de múltiples partes interesadas no se haya realizado aún.

El Grupo de Estrategia de las Organizaciones de la Sociedad Civil sobre los ODS y el Grupo Asesor del Sector Privado sobre los ODS, reunidos por el GNi, han establecido un mecanismo eficaz de coordinación para vincular a las partes interesadas directas, con el fin de promover los ODS, coordinar la implantación y recopilar datos. Todo esto lo está facilitando la OSSAP, que goza de una buena posición y de capacidad técnica. La acción se repite en gran medida a nivel estatal, que se corresponde con el nivel subnacional.

Muchos de los elementos activos podrían hacer que esa colaboración fuese posible en Nigeria. Esto podría ayudar a abordar el malestar entre la sociedad civil en dos frentes. En primer lugar, a pesar del buen uso de la tecnología y de los considerables esfuerzos para armonizar la recopilación de datos y las planificaciones nacional y subnacional con la Agenda 2030, se alega que muchos de los planes y las políticas no están obteniendo recursos e implementándose porque los políticos de diferentes niveles están interfiriendo en el proceso. En segundo lugar, se sugiere que el compromiso hasta la fecha, como ejemplifican la RNV de 2020 y el Plan de Implementación de ODS 2020-2030, solo se ha producido porque el GNi se siente presionado para mostrar una apariencia de colaboración,

pero que en la práctica no está involucrando a la sociedad civil en una etapa temprana de la planificación ni asignándole ningún recurso para desempeñar las funciones respecto de las que esta pueda añadir más valor en la consecución de los ODS.

Si pueden abordarse las preocupaciones expresadas por la sociedad civil, entonces Nigeria podrá avanzar en sus aspiraciones mediante alianzas que mejoren los resultados de desarrollo. Existen señales esperanzadoras de que este es el caso.

El Plan de Implementación de los ODS 2020-2030 establece que existe una «imperiosa necesidad» de involucrar a la sociedad civil en la ejecución y que



Nigeria: Un enfoque de gran especialización técnica que podría mejorarse en la práctica

la sociedad civil está receptiva y espera asumir este papel. Ya se ha invitado a altos representantes de la sociedad civil a que se sumen a importantes iniciativas para obtener la voz y la capacidad del sector, y estos canales están abiertos a una colaboración más amplia. Mientras tanto, el sector privado a gran escala se está organizando para armonizar su RSC y otras actividades con la finalidad de proporcionar más recursos para lograr un mayor progreso en las necesidades humanas básicas y en la educación.

También podría resultar beneficioso el hecho de que los planes de desarrollo se crearan conjuntamente entre todas las partes interesadas que trabajasen como una alianza de múltiples partes interesadas, aprovechando todas las habilidades y capacidades de la población nigeriana. Estos planes, bien respaldados por los representantes demográficamente seleccionados de la comarca, podrían tener presupuestos asignados por el Gobierno Federal y los gobiernos estatales proporcionales a su ambición, y que permitieran a la sociedad civil desempeñar un papel pleno. Los presupuestos deben protegerse de otras interferencias políticas inadecuadas. La comunidad de donantes podría desempeñar un papel útil al asegurar que la sociedad civil de todo el país tuviese los recursos para poder asistir a reuniones con el Gobierno Federal y desempeñar asimismo un papel de supervisión independiente.

Si existiese una plataforma multipartita que participase en la coordinación que está realizando la OSSAP, también podría desempeñar un papel de asesoramiento independiente, mejorar la capacidad de aportar una perspectiva de múltiples partes interesadas a las políticas de desarrollo sostenible y ayudar a identificar y destacar las lagunas y los desafíos.

Estamos a pocos pasos de una plataforma multilateral permanente e institucionalizada.



Podría, asimismo, proporcionarse información útil para orientar las decisiones sobre dónde canalizar mejor los recursos, con el fin de mejorar los resultados de desarrollo. Se respaldarían las prioridades del GNi, como se apunta en la RNV, para luchar contra la pobreza, construir una economía inclusiva y mejorar la salud y el bienestar de sus ciudadanos, la educación y la igualdad de género.

Perú: Una buena colaboración pero poco específica en los ODS

*Una fuerza
estrategica para
lograr los ODS
en Perú.*

27 Objetivos de Desarrollo Sostenible y Políticas de Estado del Acuerdo Nacional. Acuerdo Nacional. Primera edición, diciembre 2017

28 Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN), Perú, 2021

29 Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050, propuesta (documento de trabajo). Noviembre 2021



El Gobierno de Perú (GP) considera que la Agenda 2030 es una oportunidad para generar un consenso nacional inclusivo y una hoja de ruta que conduzca al desarrollo sostenible y, desde 2016, ha realizado importantes esfuerzos para reorientar la planificación estratégica en torno a los ODS. Para armonizar las 35 Políticas de Estado²⁷ con los ODS y elaborar un plan nacional a largo plazo para 2030, el Gobierno presentó «Visión del Perú al 2030». Este proceso ayudó al Gobierno a identificar y priorizar las carencias de desarrollo sostenible que deben abordarse para cumplir la Agenda 2030. Por último, para armonizar los resultados y las prioridades fundamentales de las políticas²⁸ con las ODS de forma retroactiva, en 2019, el GP aprobó una visión a largo plazo para 2050. Se usaron la Agenda 2030 y el marco de los ODS como puntos de referencia para ayudar a elaborar un consenso interno en torno a la visión futura del país: Perú 2050.

Perú 2050 sirve de guía para la mejora continua de políticas y planes que dirigen las acciones del Gobierno, la sociedad civil, el mundo académico, las empresas y la cooperación internacional para que todas las personas puedan tener una vida digna gracias a un desarrollo inclusivo y sostenible. A pesar de estos esfuerzos, armonizar los instrumentos de política de desarrollo con el marco de los ODS es una labor en curso en Perú. Además, este país está actualmente en proceso de formular un Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN)²⁹, que se considera el principal instrumento para poner en práctica la Agenda 2030 en los planes de desarrollo nacionales, provinciales y departamentales de país.



30 INEI. Perú: Línea Base de los Principales Indicadores Disponibles de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), 2018. Noviembre 2018

Los esfuerzos para integrar los ODS en los marcos actuales de la gobernanza y las políticas los ha dirigido el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), el organismo técnico especializado encargado de regular, guiar y coordinar el Sistema Nacional de Planificación Estratégica y el punto focal para implementación de la Agenda 2030 en Perú.



31 Fundado en 2002 mediante el Decreto Supremo n.º 105-2002-PCM

El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)³⁰ y el Ministerio del Ambiente (MINAM) también desempeñan un papel importante en la implantación de las prioridades de desarrollo, mientras que el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico se encarga de revisar la visión a largo plazo (Perú al 2050) y del plan nacional de desarrollo teniendo los ODS en mente, al mismo tiempo que se garantiza que los planes y las políticas sectoriales y subnacionales se ajustan a estos parámetros. El Ministerio de Economía y Finanzas ha actualizado el sistema integrado de gestión financiera para añadir programas y líneas presupuestarias a los ODS. El país también cuenta con una Estrategia Nacional para el Cambio Climático puesta en marcha por el Ministerio del Ambiente. El Instituto Nacional de Estadística e Informática ha tenido un papel fundamental a la hora de catalogar y aumentar la disponibilidad de datos relacionados con los ODS y para facilitar a una plataforma para los ODS relacionada con la responsabilidad de la ciudadanía. Sin embargo, la capacidad del país para garantizar la disponibilidad de los datos durante el período de la pandemia de la COVID-19 ha sido baja, lo que revela efectos importantes en los procesos de control y creación de informes que sirven para la toma de decisiones en el país.

Perú cuenta con una sólida plataforma de diálogo para construir consensos entre actores, temas y partidos políticos.

Para crear un consenso político entre las partes interesadas nacionales, se ha establecido un mecanismo de coordinación gubernamental denominado «Acuerdo Nacional». Desde 2002, esta ha sido la plataforma principal para respaldar la colaboración y la creación de consenso entre las partes interesadas nacionales de la sociedad civil, el sector empresarial, los sindicatos, organizaciones religiosas y los partidos políticos. El Acuerdo Nacional está integrado por un

Foro Nacional³¹, un Comité de Coordinación y grupos temáticos de trabajo. El Foro Nacional es el espacio tripartito para el diálogo y la creación de consenso. Está liderado por el presidente de Perú, integra al Gobierno en sus tres niveles (nacional, regional y local), a los partidos políticos con representación en el Congreso y a organizaciones de la sociedad civil con presencia nacional.

A pesar de estos esfuerzos, aún quedan barreras importantes para crear unas políticas públicas efectivas orientadas a los ODS, incluyendo la respuesta a la pandemia tendiéndolos en cuenta. El contexto actual del país se ha visto afectado por la pandemia de la COVID-19, que está marcada por desigualdades sociales y económicas históricas y una sociedad muy fragmentada. Además de la crisis de la pandemia, Perú se enfrenta a una crisis de inestabilidad democrática que ha llevado al país a tener cuatro jefes de estado diferentes en la presidencia en un corto período de tiempo de menos de cuatro años. El país está todavía en proceso de encontrar su estabilidad institucional desde las últimas elecciones presidenciales de 2021. Esto también se observa en otras instituciones como el CEPLAN, que hace poco se enfrentó a cambios en su liderazgo que pueden tener consecuencias en la continuidad de los procesos de planificación del desarrollo en el país. Este contexto político presenta importantes desafíos para asegurar la estabilidad y fortaleza de los procesos participativos que se han puesto en marcha para involucrar a las partes interesadas en los procesos de planificación nacional.

32 Fundada en 2001 mediante el Decreto Supremo n.º 001-2001-PROMUDEH

33 Memoria III Foro de la Sociedad Civil sobre la Agenda 2030. Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo, ANC. 2019



Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS

El GP reconoce que los procesos de desarrollo del país requieren la participación de las principales organizaciones de la sociedad civil, expertos y el mundo académico, representantes de los distintos partidos políticos, el sector privado y la coordinación entre los diferentes niveles del Gobierno. Se considera que las OSC son la parte interesada clave más fuerte que participa activamente en los procesos de planificación del desarrollo.

Las partes interesadas en Perú reconocen que el proceso de consulta les permite articular sus intereses, expectativas y contribución al sector. También genera un compromiso para lograr objetivos comunes. El hecho de lograr un acuerdo sobre la visión de futuro del país dentro del marco del Acuerdo Nacional implica que los agentes del sector público y los agentes no estatales se pongan de acuerdo sobre un futuro compartido y que participen activamente en las estrategias diseñadas. En lo referente a órganos consultivos, la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza (MCLCP)³² se considera una organización paraguas fuerte de la sociedad civil a nivel local y nacional que reúne a los representantes de la sociedad y del Gobierno a nivel nacional, regional y municipal.

La Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo (ANC) es un colaborador clave de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza (MCLCP) y es muy activa en los diferentes grupos de trabajo. Es una representante destacada de la MCLCP en los espacios de consulta del Acuerdo Nacional, y su papel de promoción de la Agenda 2030 y los ODS en el país ha sido crucial³³. Desde 2018,



la ANC ha coordinado la sociedad civil peruana a través del Grupo de la Sociedad Civil «Agenda 2030 de Perú», que cuenta con una conexión permanente con el CEPLAN. Además, la Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo ha promovido actividades importantes, como el III Foro de la Sociedad Civil, un mecanismo para dirigir acciones con las que se consigan los ODS y elaborar una publicación sobre la «peruanización» de la Agenda 2030 por parte de la sociedad civil que compila las contribuciones de diversos espacios de la sociedad civil para realizar un seguimiento de los objetivos.

Peru cuenta con importantes organizaciones paraguas, que participan activamente en los procesos de planificación del desarrollo, así como con relevantes organismos consultivos independientes.

es el conjunto de Políticas de Estado elaboradas y aprobadas sobre la base del diálogo y la creación de consenso tras un proceso de talleres y consultas a nivel nacional para definir el curso del desarrollo sostenible del país. Las 35 Políticas de Estado proponen los cambios necesarios en los aspectos social, político y económico para lograr el bien común, y están agrupadas en cuatro objetivos: democracia y estado de derecho; desarrollo con equidad y justicia social; promoción de la competitividad del país; y declaración de un Estado eficiente, transparente y descentralizado. El AN colabora estrechamente con las instituciones del PNUD para armonizar las Políticas de Estado con la Agenda 2030 de forma que se agilicen los procesos para lograr los ODS.

EL ACUERDO NACIONAL (AN) ↘ URL

LA MESA DE CONCERTACIÓN PARA LA LUCHA CONTRA LA POBREZA (MCLCP)
↘ URL

se fundó en 2001 con el fin de crear un espacio de diálogo y consenso que contase con la participación de organizaciones de la sociedad civil e instituciones estatales para llegar a acuerdos y coordinar acciones que permitiesen luchar de forma efectiva contra la pobreza del país. La MCLCP tiene como objetivo llegar a un acuerdo sobre las políticas sociales desde una perspectiva del desarrollo humano, con un enfoque de equidad y género, y conseguir una mayor eficiencia en la aplicación de programas que combatan la pobreza. También pretende institucionalizar la participación ciudadana en el diseño, la toma de decisiones y la supervisión de la política social del Estado, y maximizar la transparencia e integridad en la gestión de los programas contra la pobreza. La MCLCP tiene la convicción de que se requiere un esfuerzo conjunto de agentes tanto públicos y sociales como económicos y políticos para llevar a cabo la tarea de suprimir la pobreza. Para hacerlo posible, surge la necesidad de recurrir al diálogo y al acuerdo, en lugar de al enfrentamiento y a una solución impuesta, y a un compromiso con la democracia, la participación ciudadana y la descentralización.



LA ASOCIACIÓN NACIONAL DE CENTROS DE INVESTIGACIÓN, PROMOCIÓN SOCIAL Y DESARROLLO (ANC) [↗ URL](#)

se fundó en 1984 como un organismo sindical que reúne a las ONG peruanas con el objetivo de fortalecer sus actuaciones en su papel de agentes de desarrollo que poseen una alta capacidad para impulsar propuestas, crear alianzas e influir en las políticas públicas del país a favor del desarrollo humano. Su labor se centra en la prestación de asesoramiento jurídico, el desarrollo de capacidades, los servicios y la promoción política para garantizar un uso eficiente de los recursos hídricos y del suelo, el desarrollo de las tecnologías apropiadas, la participación de la mujer, la defensa de los derechos humanos, la preservación y el cuidado del medioambiente, la planificación del uso de la tierra y la organización de sistemas de gestión de riesgos, y los procesos de descentralización.

LA CONFERENCIA NACIONAL DE DESARROLLO SOCIAL (CONADES) [↗ URL](#)

reúne a partes interesadas de la sociedad civil, organizaciones confesionales, organizaciones sindicales y de base que se reúnen para desarrollar propuestas de políticas públicas destinadas a poner la economía y el Estado al servicio de la población. Desde su formación, se ha celebrado una conferencia anual dedicada a un tema concreto con el propósito de acumular conocimientos, propuestas programáticas y establecer conexiones con los movimientos sociales.

PERÚ SOSTENIBLE [↗ URL](#)

es una red de empresas que busca conectar con los diferentes agentes y las últimas tendencias en sostenibilidad; apoyar a las empresas para que se conviertan en agentes de cambio que promuevan el desarrollo sostenible; y visibilizar las mejores prácticas empresariales teniendo en cuenta la sostenibilidad para promover el desarrollo sostenible en Perú.

THE MILLENNIALS MOVEMENT

es una organización de la sociedad civil dirigida por jóvenes con sede en Perú que promueve la participación de la ciudadanía y varios agentes sociales en el desarrollo sostenible de su comunidad mediante programas e intervenciones que les brindan oportunidades de aprender, debatir sobre ideas con sus compañeras y compañeros y emprender acciones. Sus objetivos organizativos se ajustan a la visión de la Agenda 2030, y crean una conciencia ciudadana realizando actividades y haciendo un seguimiento de los procesos.

EL CONSORCIO DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL (CIES) [↗ URL](#)

es una asociación de 49 instituciones peruanas prestigiosas dedicadas a la investigación y formación en ciencias económicas, medioambientales y sociales. Cuenta con el apoyo de la Cooperación Técnica Canadiense y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC). Su misión es contribuir al desarrollo de Perú elevando el nivel del debate nacional sobre las principales opciones económicas, sociales y medioambientales. También tiene como objetivo fortalecer a la comunidad académica peruana para producir y difundir conocimientos útiles para analistas y responsables de la toma de decisiones del sector público, la sociedad civil, los medios de comunicación, la empresa privada y la cooperación internacional.

LA RED DE MUNICIPALIDADES URBANAS Y RURALES DEL PERÚ (REMUPRE) [↗ URL](#)

es una organización representativa de la unión de los municipios de Perú, en especial los rurales, que tiene como objetivo fortalecer la gestión municipal y promover un gobierno democrático y descentralizado para proporcionar un servicio adecuado a la ciudadanía y contribuir al bienestar social, el objetivo primordial de la existencia del Estado.



LA
CONFEDERACIÓN
NACIONAL DE
INSTITUCIONES
EMPRESARIALES
PRIVADAS
(CONFIEP)
↳ URL

es una institución que representa a 22 asociaciones de empresas pequeñas, medianas y grandes de ocho sectores económicos: comercio internacional; comercio nacional; construcción; intermediación financiera y mercado de valores; industrias manufactureras, minería, petróleo y energía; pesca y acuicultura; servicios turísticos, de comunicación y generales; servicios públicos y sociales.

LA ASAMBLEA
NACIONAL DE
GOBIERNOS
REGIONALES
↳ URL

es una organización plural que promueve las buenas prácticas de gobierno, la transparencia y la lucha contra la corrupción y que apoya las iniciativas de integración y desarrolla propuestas para avanzar en la descentralización del país. Trabaja en colaboración con asociaciones de otros niveles de gobierno acordando y articulando políticas sectoriales y territoriales, consolidándose como un espacio de reflexión y diálogo para mejorar la gestión regional y la coordinación intra e intergubernamental.

34 Informe Nacional Voluntario sobre la Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Perú, 2017

35 Gobierno del Perú. Informe Nacional: Perú a mayo 2020. La Protección de la Vida en la Emergencia y Después. II Informe Nacional Voluntario sobre la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible. Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN)

EL CAMINO DE PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS EN PERÚ

Perú presentó su primera RNV en 2017³⁴ y la segunda en 2020³⁵. Además, en 2018, el país presentó un informe de seguimiento sobre el progreso de los ODS. El CEPLAN presentó la RNV de 2020 en el FPAN y no participaron agentes no estatales en la presentación.

Aunque Perú ha creado organizaciones paraguas y un mecanismo oficial de coordinación y consulta, los informes de la RNV y de los ODS elaborados por el CEPLAN han tenido una difusión muy limitada más allá de técnicos y especialistas. Los gobiernos subnacionales no se involucran en los ODS ni los supervisan aunque los tienen como referencia en los acuerdos de gobierno.

Por su parte, la Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo (ANC) ha publicado informes de sus foros y documentos sobre la Agenda 2030. Creó una matriz interactiva de los ODS, los objetivos, los indicadores y su información estadística, relacionándolos con las políticas públicas, los objetivos e indicadores de los sectores, los instrumentos internacionales y los programas presupuestarios. Todo esto se ha difundido a través del Grupo de la Agenda 2030 entre organizaciones sociales, motivándolas a seguir y supervisar el cumplimiento de los ODS.

Aunque la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP) sirve como espacio de interacción y acuerdo entre el Gobierno de Perú y las OSC, varios agentes clave de estas últimas creen que la relación con el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) es débil por varios motivos esenciales y consideran que el diálogo con la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP) no garantiza necesariamente la inclusión de todas voces de interés de la sociedad civil en relación con la Agenda 2030. Para suplir esta carencia, la Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción

Social y Desarrollo (ANC), a través de su Grupo para la Agenda 2030, pretende reunir instancias representativas de la sociedad civil en diferentes áreas, como educación, trabajo, género, medioambiente, salud y poblaciones vulnerables, para proporcionar otras perspectivas y contribuir al análisis crítico para la implantación de la Agenda 2030.

A pesar de que el Acuerdo Nacional tiene un fuerte poder de convocatoria y ha demostrado neutralidad y capacidad para convocar a las diferentes partes interesadas, aún se observa la necesidad de fortalecer la participación de algunas partes interesadas clave en

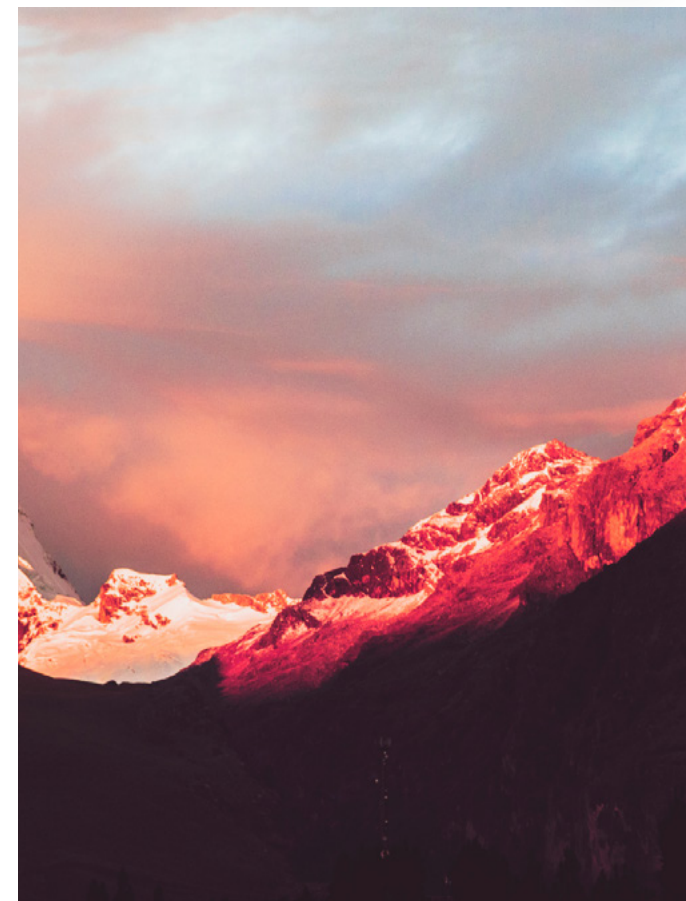
el espacio para garantizar un compromiso adecuado. La participación de los partidos políticos tiende a verse afectada durante los periodos electorales, lo que genera una tendencia a reducir su compromiso y participación en los diferentes espacios de diálogo y de creación de consenso facilitados por el Acuerdo Nacional.

Las organizaciones paraguas de los gobiernos locales están presentes en el país y podrían desempeñar un papel más activo para garantizar un mayor impacto y localización de los ODS a nivel local.

El rompecabezas de la gobernanza multipartita

El GP intenta armonizar activamente las políticas y estrategias con la Agenda 2030 y sus objetivos. El Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) se ha orientado hacia el fortalecimiento de una visión común para el desarrollo del país. Para lograrlo, está realizando esfuerzos significativos para proporcionar asistencia técnica y acompañar a las

Aunque los marcos existentes tienen un gran poder de movilización, debería aplicarse una estrategia de participación equilibrada e inclusiva de las partes interesadas.



entidades en los diferentes niveles de gobierno con el fin de integrar los ODS en sus procesos de planificación institucional. Sin embargo, aunque esto requiere un esfuerzo continuo para que la coordinación con las principales partes interesadas regionales sea fuerte, el CEPLAN ha iniciado pocas consultas y, en algunos casos, espacios informativos únicamente unidireccionales con la sociedad civil y el sector privado, las universidades, los centros de investigación y las mesas de consulta.

El papel que la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza (MCLCP) desempeña en la supervisión concertada de las políticas públicas está ampliamente reconocido, ya que fortalece la participación ciudadana en el logro de los ODS. Asimismo, los acuerdos de gobierno fomentados por la MCLCP en los procesos electorales regionales y territoriales proporcionan elementos valiosos para el proceso de actualización de políticas y planes a nivel territorial y su implantación y supervisión. En este sentido, el papel de la Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo (ANC) como miembro destacado del espacio ha demostrado su capacidad para consolidar una mayor cooperación de la sociedad civil y el Gobierno de Perú. La ANC tiene un compromiso y un historial demostrados para la implantación de la Agenda 2030 en Perú y se considera un agente destacado con un papel crucial en la MCLCP.

Perú ha impulsado la incorporación de los ODS en los planes nacionales, sectoriales y subnacionales, y ha puesto en marcha un mecanismo de consulta gubernamental en forma de Acuerdo Nacional que garantiza el compromiso de las partes interesadas en los procesos de planificación. Sin embargo, la incorporación de los ODS mediante la acción del Gobierno sigue siendo desigual, con menos avances a nivel subnacional y entre varios ministerios competentes. Además, el proceso de adquisición de compromiso en Perú está liderado principalmente por el CEPLAN y ha sido lento y con una participación limitada. Por ejemplo, la última visión a largo plazo tardó dos años en ser aprobada, lo que para algunos observadores y partes interesadas clave es un síntoma de un nivel de compromiso bajo con la Agenda 2030. La inestabilidad democrática del país afectó al liderazgo en instituciones

La inclusión de la toma de decisiones subnacionales en la consecución de los ODS cambia las ambiciones existentes de «todo el gobierno».

36 Gobierno del Perú. Informe Nacional: Perú a mayo 2020. La Protección de la Vida en la Emergencia y Después. II Informe Nacional Voluntario sobre la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible. Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN)

Dada la compleja situación contextual, Perú está comprometido con el logro de los ODS, pero parece haber poco espacio para establecer una nueva arquitectura de coordinación de múltiples partes interesadas para el desarrollo sostenible.

relevantes, como el CEPLAN, disminuyendo su capacidad para afrontar la crisis socioeconómica, intensificada por la pandemia de la COVID-19, y mermando el compromiso del país con la Agenda 2030.

El rompecabezas para la gobernanza multipartita es que el GP y otras partes interesadas reconocen el Acuerdo Nacional y la MCLCP como dos plataformas oficiales para la participación multipartita en Perú y destacan la importancia de usar los canales institucionales disponibles para fortalecer la coordinación y el diálogo entre las diferentes partes interesadas del país. Parece existir un espacio limitado para poder establecer una nueva arquitectura de coordinación para el desarrollo sostenible y la Agenda 2030 en el país, aunque la que existe no siempre ha funcionado como se esperaba en el pasado. En un contexto político complejo, Perú sigue observando un compromiso y nivel organizativo sólidos, así como niveles favorables de compromiso de los diferentes sectores, y el país podría beneficiarse de garantizar un nivel más amplio de participación de los agentes principales que tienen el compromiso de cumplir la Agenda 2030 para dar respuesta a la crisis de la pandemia de la COVID-19 y abordar las prioridades clave de desarrollo,³⁶ como asegurar la protección de la vida a con el acceso a la sanidad y a los alimentos para toda la población, desarrollar cadenas de valor para fortalecer la situación económica y fortalecer la estabilidad institucional y democrática del país.



Sudáfrica: Unas condiciones previas prometedoras que requieren reconocimiento y una hoja de ruta



Autoría de este capítulo:
Yared Tsegay y Dineo Seabe, African Monitor, Sudáfrica³⁷



37 La metodología utilizada para redactar el informe incluye revisión de documentos, entrevistas con informantes clave, consultas a partes interesadas clave y una reunión de intercambio de ideas con el Consejo Alemán para el Desarrollo Sostenible y el Foro de los ODS de Kenia. Las entrevistas se realizaron a 13 personas expertas del gobierno, trabajadores, sociedad civil, empresas, mundo académico, instituciones del capítulo 9 y socios internacionales para el desarrollo. Además, se presentó un informe sobre las sesiones de intercambio de información a las principales partes interesadas. Han revisado la información funcionarios del Departamento de Planificación, Control y Evaluación y del Departamento de Medioambiente, Silvicultura y Pesca, la sociedad civil, el sector empresarial y las instituciones del capítulo 9, así como socios internacionales

38 Comisión Nacional de Planificación (2020) SAWG sobre los ODS: Resumen del Mecanismo de Coordinación Nacional sobre Desarrollo Sostenible. Presentación para taller del SAWG

Sudáfrica, mediante su Revisión Nacional Voluntaria (RNV) de 2019, ha identificado temas prioritarios que requieren intervención y ha introducido una nueva arquitectura institucional. Las intervenciones cruciales incluyen el aseguramiento de la disponibilidad y el uso de datos; el abordaje de la corrupción; la mejora de las oportunidades laborales para los sectores más vulnerables y discriminados de la sociedad; el fortalecimiento de las asociaciones de múltiples partes interesadas; la eliminación de las desigualdades y la violencia de género; y la evaluación del impacto de la Cuarta Revolución Industrial. Estas intervenciones clave se llevan a cabo mediante programas y políticas sectoriales.

En el informe de la RNV de Sudáfrica de 2019, se señalaba que el Gobierno había creado nuevos mecanismos de coordinación nacionales, tanto internos como externos, para garantizar que todas las partes interesadas participasen en la supervisión de los logros de los ODS y en la evaluación de las políticas relacionadas, y en mejorar la armonización y coherencia entre el desarrollo nacional y subnacional, así como con los planes regionales y mundiales. El mecanismo de coordinación nacional ha sido aprobado por el Gabinete para fortalecer la implantación de las políticas de desarrollo y evaluar el progreso de los ODS y otras agendas, como la Agenda 2063 de la Unión Africana y el Programa Estratégico Indicativo Regional de Desarrollo de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo.³⁸

Este mecanismo de coordinación nacional está integrado por las Agendas del Comité Interministerial sobre Desarrollo Sostenible y el Foro Nacional de 'Partes Interesadas en el Desarrollo (NDSF). El NDSF es un órgano multipartito, en cuyo contexto la

Sudáfrica: Unas condiciones previas prometedoras que requieren reconocimiento y una hoja de ruta

African Monitor y sus socios han estado involucrando al Gobierno y a las partes interesadas para alcanzar su institucionalización. El Gobierno, encabezado por el Departamento de Planificación, Control y Evaluación, el Departamento de Relaciones Internacionales y Cooperación, el Departamento de Medioambiente, Silvicultura y Pesca, y por Estadísticas de Sudáfrica, ha previsto que el foro facilite sinergias y los vínculos entre los agentes estatales y no estatales que trabajan en los ODS en Sudáfrica, por ej., en la mejora de la comunicación, el diálogo y la interacción entre el Gobierno y las partes interesadas esenciales de varios sectores de la sociedad sudafricana (empresas, OSC, el mundo académico y las instituciones del capítulo 9). En consecuencia, la visión del Gobierno era que la plataforma proporcionaría un espacio para la creación de consenso, la colaboración, la coordinación y la supervisión de los progresos sobre los objetivos de los ODS y los de otras agendas de desarrollo, incluyendo los acuerdos de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC) y la Agenda 2063.

La participación de las partes interesadas en la formulación de políticas nacionales se guía por el Marco Nacional de Formulación de Políticas (NPDF), aprobado por el Gabinete en 2020. El NPDF prescribe una participación sólida de las partes interesadas en los procesos de formulación de políticas. Este marco responde a las aspiraciones y desafíos identificados en el Plan Nacional de Desarrollo (NDP), ataja la incoherencia de las políticas y mejora la coordinación de estas y las cuestiones relacionadas con su contenido. El NPDF señala que la Constitución sudafricana defiende uno de sus principios: «las necesidades de la población deben ser atendidas y se debe alentar a las personas a participar en la formulación de políticas».

Ha llegado el momento de encargar una plataforma nacional sobre los ODS para crear consenso y fomentar la colaboración entre las partes interesadas.



39 Ibid

40 Cabe recordar que Sudáfrica había adoptado su primer Marco Nacional para el Desarrollo Sostenible (NFSD) en 2008, que estaba dirigido a promover la administración eficaz de los recursos naturales, sociales y económicos de Sudáfrica. La Estrategia Nacional para el Desarrollo Sostenible y el Plan de Acción, también conocidos como Estrategia Nacional para el Desarrollo Sostenible (NSSD) 1 (2009–2014), se basan en el NFSD con el fin de proporcionar una hoja de ruta de alto nivel para lograr un desarrollo sostenible estratégico

41 PNUD, 2021 Informe sobre la Catalogación del Plan Nacional de Desarrollo (NDP, Visión 2030) para los ODS de las Naciones Unidas y la Agenda 2063 de la UA

Sin embargo, el informe identifica «el compromiso limitado de las partes interesadas durante el proceso de formulación de políticas» como uno de los desafíos más importantes del país. Por lo tanto, la participación del público en la formulación de políticas es una obligación constitucional que las instituciones deben respetar e institucionalizar. En consecuencia, la consulta a las partes interesadas debería comenzar lo más pronto posible, antes de tomar una decisión sobre la dirección de las políticas, incluso a la hora de identificar y conceptualizar una cuestión de política. El marco requiere que los responsables de las políticas nacionales desarrollen una comunicación detallada y una estrategia con respecto a las partes interesadas que tenga en cuenta a los grupos vulnerables, las condiciones rurales, el momento adecuado de las consultas y otros factores que podrían ser barreras para una participación activa.³⁹

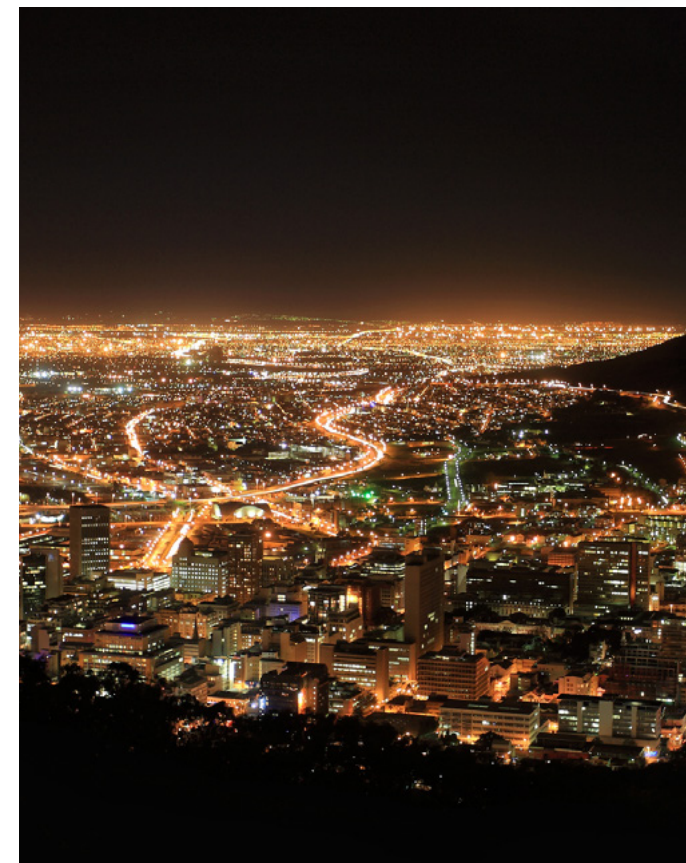
Sudáfrica ha integrado la Estrategia Nacional para el Desarrollo Sostenible⁴⁰ y el Plan de Acción en el nuevo NDP; por lo tanto, no tiene una hoja de ruta independiente para el desarrollo sostenible. Sin embargo, los informes del PNUD y del Departamento de Planificación, Control y Evaluación publicados en 2021 han demostrado un 74 % de convergencia y armonización entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los nuevos planes de desarrollo.⁴¹ El NDP se implanta mediante el Marco Estratégico a Medio Plazo y las políticas sectoriales.

Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS

Las agendas de desarrollo del Gobierno sudafricano subrayan la importancia de las plataformas multipartitas, como se expresa en la Estrategia Nacional para el desarrollo Sostenible 1, el NDP y el Marco Estratégico a Medio Plazo.⁴² Además, el informe de la RNV de Sudáfrica 2019 reafirma el compromiso del Gobierno de mantener un enfoque de múltiples partes interesadas, que «ha sentado las bases para la creación de alianzas fuertes y para la colaboración entre los gobiernos y sus interlocutores sociales para poner en práctica los ODS».

Se considera que Sudáfrica cuenta con un entorno propicio para una participación multipartita permanente e institucionalizada por tres razones principales. Primero, se considera que el NDSF llega en un momento oportuno: existe la necesidad de establecer una participación multipartita para los ODS del país, porque el actual clima socioeconómico exige este tipo de enfoque. Además, se considera que un órgano consultivo solventa una carencia en la gobernanza, puesto que no existía una plataforma multipartita para los ODS, y amplía el alcance del Departamento de Planificación, Control y Evaluación, que se encuentra en una posición diferente a la de otros departamentos del Gobierno sudafricano. Por lo tanto, el foro propuesto se percibe como un paso en la dirección correcta hacia la apertura del Gobierno para que la ciudadanía en su conjunto tenga voz en la planificación y puesta en marcha del desarrollo. En segundo lugar, se considera que el foro es acorde con el enfoque de «toda la sociedad», que se considera fundamental para hacer avanzar la agenda de desarrollo de Sudáfrica. Por último, se considera que Sudáfrica tiene un entorno

42 Lorren K. Haywood, 2018, Natural Resources and the Environment, Council of Scientific and Industrial Research (CSIR)



Sudáfrica está en una posición privilegiada para utilizar sus bien organizados grupos de partes interesadas para un foro nacional sobre los ODS

institucional propicio, incluyendo un marco constitucional y legislativo que respalda la cultura de los enfoques multipartitos para la participación, unos sectores de la sociedad civil con una base sólida, así como un sector empresarial y unas instituciones del capítulo 9 sólidas. Además, Sudáfrica también tiene una historia de pactos sociales y diálogo entre el Gobierno, las empresas y las CSO, por ejemplo, a través del Consejo Nacional de Desarrollo y Trabajo.

Sudáfrica: Unas condiciones previas prometedoras que requieren reconocimiento y una hoja de ruta

Existen cinco grupos principales de agentes que han sido identificados como centrales en la puesta en marcha de los ODS en Sudáfrica. Estos son el Gobierno, las empresas, la sociedad civil, las instituciones académicas y de investigación, así como las agencias internacionales (Haywood et al., 2019, RNV 2019).

EL GRUPO DE TRABAJO DE LA SOCIEDAD CIVIL SUDAFRICANA PARA LOS ODS (SAWG)

moviliza a la sociedad civil sudafricana para que la implantación de los ODS sea efectiva, garantizando que se dé prioridad a las personas más necesitadas al incorporar metas en los planes estratégicos de los gobiernos nacional, provinciales y locales. El SAWG es uno de los convocantes del Simposio Abierto de los ODS anual y de diálogos en la comunidad. Además, el SAWG recibe el apoyo de una red de organizaciones paraguas, incluyendo Alianza Nacional para las ONG, el Consejo Sudafricano de Organizaciones de la Sociedad Civil, las Organizaciones Nacionales de Asentamientos Informales de Sudáfrica, el Congreso Sudafricano de ONG y la Organización Cívica Nacional Sudafricana. Esta coalición ha participado en procesos facilitados por el SAWG. También ha participado en el proceso nacional voluntario de revisión organizado por Estadísticas de Sudáfrica para supervisar e implantar los ODS.



LA RED DEL PACTO MUNDIAL DE LAS NACIONES UNIDAS PARA SUDÁFRICA

↘ URL

Y

LA INICIATIVA EMPRESARIAL NACIONAL (NBI)

↘ URL

han movilizado al sector empresarial como colaborador activo en la implantación de los ODS. Desempeñan un papel esencial en la configuración de un futuro sostenible al garantizar que sus miembros se adhieran a los principios del desarrollo sostenible y apliquen marcos y estrategias de inversión social empresariales. Han facilitado la participación en el proceso de la RNV y, además, la Red del Pacto Mundial ha apoyado además la formación del NDSF.

LOS SINDICATOS, COORDINADOS POR EL CONGRESO DE SINDICATOS SUDAFRICANOS (COSATU)

↘ URL

han sido unos colaboradores activos en la implantación de los ODS en Sudáfrica y unos estrechos aliados de las OSC, así como unos colaboradores esenciales del SAWG. Los sindicatos han hecho contribuciones al informe de la RNV de la sociedad civil y el COSATU ha apoyado la formación del NDSF.

Sudáfrica: Unas condiciones previas prometedoras que requieren reconocimiento y una hoja de ruta

EL CENTRO
SUDAFRICANO
PARA LOS OD
➤ URL

moviliza a académicos y actúa como un recurso nacional: una metaplataforma que ayuda a la implantación de los ODS permitiendo el acceso a recursos de conocimiento importantes, de valor y fiables, proporcionando asesoramiento político, promoviendo el diálogo y desarrollando capacidades. Además, este centro alberga la Iniciativa Sudafricana de Apoyo a las Políticas de los ODS y colabora estrechamente con la Red Sudafricana de la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN)⁴³. Otro agente clave es la iniciativa Law Trust Chair in Social Justice⁴⁴, que trabaja con académicos y cuyo proyecto insignia es el Plan M de Justicia Social, un programa para agilizar la justicia social destinado a fomentar la investigación integrada aplicada y las actividades relacionadas para catalizar el proceso de acabar con la pobreza y equiparar las oportunidades en 2030, apoyando el Plan Nacional de Desarrollo (NDP), la Agenda 2063 y los ODS de las Naciones Unidas. También busca fomentar la responsabilidad y la cohesión social, movilizar recursos empresariales y de la sociedad civil para financiar la inclusión socio-económica y fomentar la responsabilidad cívica.

43 ➤ URL

44 ➤ URL



45 ➤ URL

46 ➤ URL

INSTITUCIONES DEL CAPÍTULO 9

como instituciones estatales que apoyan la democracia, las instituciones del capítulo 9 son colaboradores esenciales. La Comisión para la Igualdad de Género (CGE)⁴⁵ y la Comisión Sudafricana de Derechos Humanos (SAHRC)⁴⁶ han sido particularmente activas en la implantación de los ODS y han apoyado el NDSF. La fundación de la CGE se estableció en el capítulo 9 de la Constitución de la República de Sudáfrica para promover el respeto, así como la protección y el desarrollo de la igualdad de género. De forma similar, la SAHRC se fundó para proteger, promover y supervisar la consecución de los derechos humanos. Son fundamentales para consolidar el NDSF con colaboradores mediante las funciones de rendición de cuentas y supervisión.

El sistema de las Naciones Unidas en Sudáfrica colabora con el Gobierno de Sudáfrica para promover la implantación de los ODS. El PNUD de Sudáfrica desempeña una función de liderazgo en la colaboración con las partes interesadas nacionales a fin de garantizar la implantación y la supervisión satisfactorias de la Agenda 2030 en Sudáfrica. El PNUD se ha asociado con el Departamento de Planificación, Control y Evaluación para localizar e integrar los ODS en los programas del país y sigue apoyando al SAWG en su papel de promoción y rendición de cuentas.

Sudáfrica: Unas condiciones previas prometedoras que requieren reconocimiento y una hoja de ruta

EL CAMINO DE PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS EN SUDÁFRICA

En muchos casos, ya existen relaciones entre las partes interesadas para abordar las prioridades de desarrollo destacadas en los ODS y en el NDP.⁴⁷ Sin embargo, las relaciones entre el Gobierno y las empresas y entre las empresas y la sociedad civil se consideran débiles por lo general. Un informe de 2016 de la Agencia Nacional de Desarrollo también señalaba que se podría hacer más para armonizar la relación de trabajo entre las OSC y el sector privado con el fin de garantizar que los sectores aporten valor para el desarrollo social en el país.⁴⁸

Algunos de los desafíos identificados en el panorama acerca de las partes interesadas están relacionados con las complejidades políticas y de gobernanza, la garantía de un compromiso sincero y la creación de confianza entre los gobiernos y varias partes interesadas. La opinión era que, para que el foro fuese efectivo, el Gobierno tendría que facilitar un proceso de participación creíble y genuino. Por lo tanto, la creación de capacidad del Estado se considera una prioridad. Otras preocupaciones planteadas por las partes interesadas se centraron en la representación y la captura de élites en los procesos de colaboración, que podrían abordarse estableciendo unos criterios de selección de miembros apropiados y un proceso de selección transparente. La preocupación es que las personas que participan en plataformas de múltiples partes interesadas en el país son aquellas con una mayor proximidad al poder. La falta de capacidad para participar de manera significativa entre las partes interesadas directas, especialmente la sociedad civil, fue también un desafío destacado y que se debía abordar. La opinión es que las OSC apenas están operando por los retos de financiación, lo que afecta a su papel de interlocutoras. La situación es peor entre las organizaciones de promoción y supervisión, porque los instrumentos de financiación no las sufragan totalmente.

47 Ibid

48 Agencia Nacional de Desarrollo, Aumento de la Participación de la Sociedad Civil en la Agenda de Desarrollo de Sudáfrica: El Papel de las Organizaciones de la Sociedad Civil. Parktown: La Agencia Nacional de Desarrollo, 2016



El rompecabezas de la gobernanza multipartita

La necesidad de una acción concertada para lograr los ODS se ha vuelto cada vez más urgente y evidente en Sudáfrica. Es fundamental que el Gobierno se haga cargo de la coordinación entre los ministerios y de los temas de transformación, y que proporcione plataformas para que las partes interesadas desempeñen sus funciones: las OSC, su papel de promoción y de intercambio de conocimientos comunitarios y basados en la experiencia; el sector privado, su función de proporcionar creatividad y recursos; el mundo académico y de investigación, su función investigadora y su papel de generación de conocimientos; y las instituciones del capítulo 9, su función de supervisión. Al entender esto, el Departamento de Planificación, Control y Evaluación inició el Mecanismo de Coordinación Nacional, que incluye el Foro Nacional de Partes Interesadas en el Desarrollo (NDSF) para fomentar las asociaciones y coordinar la presentación de informes sobre los avances para lograr los ODS.

El Gobierno de Sudáfrica ha identificado la participación multipartita permanente e institucionalizada como fundamental para agilizar la consecución de los ODS. En consecuencia, el órgano consultivo multipartito, que se ha institucionalizando en forma de la NDSF, es un componente fundamental en la nueva arquitectura del mecanismo de coordinación de los ODS. Por lo tanto, se ha comenzado el proceso creando el NDSF sudafricano, que adoptará un enfoque de múltiples partes interesadas y que incluirá al Gobierno, los miembros de la sociedad civil, el movimiento obrero, el sector privado, el mundo académico y las instituciones del capítulo 9.



El Gobierno, para iniciar el proceso de establecer el mecanismo de coordinación nacional en Sudáfrica, se basó en la coordinación para la implantación de los ODS mediante un enfoque interdepartamental. El reto era que no había una coordinación central de los ODS en el país y los departamentos trabajaban en silos. Por otra parte, la inclusión del NDSF dentro del mecanismo de coordinación estuvo motivada por la necesidad de coordinar las aportaciones y esfuerzos de los agentes no



estatales en los ODS. El objetivo era crear un vínculo entre las partes interesadas gubernamentales y no gubernamentales, crear consenso y comunicarse con una voz unánime. Otro objetivo era tener un entendimiento y un conocimiento compartidos sobre la implantación de los ODS y sobre cómo hacer un seguimiento de sus progresos en Sudáfrica.

Los departamentos principales previeron que agentes no estatales, como las empresas, los trabajadores, las OSC y el mundo académico, impulsarían la formación e implantación del NDSF en una acción coordinada. Por consiguiente, el Gobierno participaría y proporcionaría el apoyo necesario a la plataforma, pero no dirigiría el proceso.

Los principales departamentos del proceso previeron que el foro facilitaría las sinergias y los vínculos entre el Gobierno y otros agentes que trabajan en los ODS en Sudáfrica, por ej., en la mejora de la comunicación, el diálogo y la interacción entre el Gobierno y las partes interesadas esenciales de varios sectores de la sociedad sudafricana (empresas, OSC, el mundo académico y las instituciones del capítulo 9). En consecuencia, la visión del Gobierno era que la plataforma proporcionaría un espacio para la creación de consenso, la colaboración, la coordinación y la supervisión de los progresos sobre los objetivos de los ODS y los de otras agendas de desarrollo, incluyendo los acuerdos de la SADC y la Agenda 2063.

Los principales departamentos han iniciado el proceso y han obtenido la aceptación política al conseguir que el marco de coordinación nacional fuese aprobado por el Gabinete de Sudáfrica, del que forma parte el NDSF. El Departamento de Planificación, Control y Evaluación, como departamento responsable del mecanismo nacional de coordinación para los ODS

Lista de tareas pendientes:

- dar al foro un mandato concreto
- dotar al foro de capacidad
- iniciar diálogos locales y nacionales entre las distintas partes interesadas

→ recoger recomendaciones constructivas para cuestiones difíciles de desarrollo sostenible

Sudáfrica: Unas condiciones previas prometedoras que requieren reconocimiento y una hoja de ruta

en Sudáfrica, tiene por objetivo facilitar la integración y las asociaciones entre las diversas partes interesadas locales e internacionales, y compromisos y programas. La sociedad civil, los trabajadores, las empresas, el mundo académico, y las instituciones del capítulo 9 deben seguir trabajando con el Gobierno para dirigir la institucionalización del NDSF en un futuro inmediato.

Es responsabilidad del Gobierno proporcionar un entorno propicio para que se cree una relación recíproca entre el NDSF y las propias agencias estatales. Para que se establezca esa relación, el propósito, los objetivos y el mandato del NDSF deben acordarse de forma conjunta y siguiendo el proceso político de los ODS en Sudáfrica. Podría basarse en el ODS 17, en concreto, en los objetivos 17.16 y 17.17, que están destinados a mejorar y promover alianzas multipartitas.

Las actividades complementarias del NDSF pueden añadir valor centrándose en la ciudadanía, mediante la inclusión, el aprendizaje consciente y la participación activa, y la acción sostenida hacia la transformación socioeconómica. También tiene el potencial de empoderar y fortalecer la agencia de las comunidades locales y amplificar las voces de la comunidad. Dentro del NDSF, las diferentes partes interesadas pueden compartir y dirigir sus actividades hacia el logro de los ODS. La plataforma servirá como facilitadora para la cocreación y la acción colaborativa, la creación de consenso y la creación de sinergias y vínculos entre las diferentes partes interesadas. Además, la plataforma también puede incluir la supervisión de la implantación de los ODS para facilitar la rendición de cuentas y garantizar que se están produciendo cambios fundamentales sobre el terreno. En este sentido, la plataforma también puede facultar a los ciudadanos

La transformación requiere el consenso y la aceptación social de todos los actores de la sociedad. La participación institucionalizada es, por tanto, la clave del éxito.



49 Comisión Presidencial del Clima [URL](#)

para supervisar lo que les corresponde y hacer que el gobierno rinda cuentas.

En Sudáfrica, los grupos de interesados han formado sólidas estructuras paraguas. Como en otros lugares, el impacto de la pandemia de la COVID-19 ha afectado a sus opciones de intercambio y colaboración en los últimos años. Al igual que con la actual Comisión Presidencial del Clima⁴⁹, el NDSF, como foro de partes interesadas, estará coordinado por el Departamento de Planificación, Control y Evaluación y la Comisión Nacional de Planificación. Dado que tanto los departamentos gubernamentales están bajo la dirección de la Oficina de la Presidencia, el foro se beneficiaría mucho de un mandato presidencial y de relaciones estrechas y duraderas con el Departamento de Planificación, Control y Evaluación. La plataforma ha dado los pasos iniciales hacia un órgano consultivo multipartito y puede considerarse que se encuentra en una posición inmejorable para la participación institucionalizada de las partes interesadas en los temas cruciales para cumplir la Agenda 2030 y la Agenda 2063. Además, complementa perfectamente a la Comisión Presidencial del Clima y su contribución a la hoja de ruta de Sudáfrica para el Acuerdo de París.

Uganda: Un fuerte compromiso con los ODS con oportunidades para que la sociedad civil desempeñe un papel más pleno



50 Hoja de Ruta para la Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Uganda (ODS 2020/21 – 2024/25), agosto de 2021

51 Informe de revisión sobre el grado de preparación de Uganda para la Implementación de la Agenda 2030 (2016)

52 Informe de Revisión Nacional Voluntaria en la Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (2020)



El Gobierno de Uganda (GU) está comprometido con un enfoque «de todo el Gobierno» para la Agenda 2030, que se basa en los temas intersectoriales de esta, como no dejar a nadie atrás, la integración de políticas y las asociaciones como medio de implementación. Se ha desarrollado una Hoja de Ruta de los ODS⁵⁰ para armonizar la Agenda 2030 con los planes nacionales y orientar su implantación en los niveles nacional y local, y crear un sistema de presentación de informes sobre los ODS. Esta fue también una respuesta a una revisión realizada en 2016 sobre el grado de preparación del GU para implantar la Agenda 2030, que priorizaba la necesidad de modificar los marcos institucionales y de coordinación existentes.⁵¹ El contexto más amplio de planificación para esto fue un segundo Plan Nacional de Desarrollo, el NDPII, que de acuerdo con la RNV 2020⁵² estaba un 70 % armonizado con los

Uganda: Un fuerte compromiso con los ODS con oportunidades para que la sociedad civil desempeñe un papel más pleno

ODS, y una Política Nacional de Coordinación que guio la coordinación del trabajo sobre los ODS.

El Plan Nacional de Desarrollo establece las prioridades de Uganda en tres grandes categorías: medioambiente, gobernanza e industria. El resto giran en torno a la movilización comunitaria, la mentalidad y el desarrollo del capital humano. La RNV elige estos temas al identificar la necesidad de fortalecer la colaboración, la localización, la innovación tecnológica y de construir una cultura de liderazgo para la agenda de los ODS en todos los niveles.

En octubre de 2019, el Gabinete aprobó la creación de un Secretariado de los ODS, que trabaja en colaboración con el Departamento de Coordinación e Implementación Estratégica, y con el Departamento de Supervisión y Evaluación de la Oficina del Primer Ministro. El Secretariado de los ODS tiene la tarea de poner en funcionamiento un Equipo de Tareas Nacional para los ODS, un Comité Directivo para la Implementación y un Comité de Coordinación de Políticas dentro de la Hoja de Ruta y del Marco de Coordinación.

El Secretariado de los ODS tiene múltiples funciones además de la coordinación. Lleva a cabo investigaciones y realiza un seguimiento de la implantación de los ODS, coordinando la supervisión y la evaluación de la implantación y el progreso de la Agenda 2030, y siendo un centro de datos y de información para los ODS para el Gobierno y otras partes interesadas. También proporciona asistencia técnica, asesoramiento y conocimientos especializados tanto al sector público como a los grupos de trabajo técnicos y los agentes no estatales. Se encarga de establecer asociaciones estratégicas con el sector privado sobre financiación e innovación para los ODS.

El gobierno está firmemente comprometido con un enfoque de todo el gobierno, con una hoja de ruta y una Secretaria de los ODS.



La RNV informa de que el liderazgo político y técnico de la Oficina del Primer Ministro ha «iniciado procesos de redacción de borradores y revisiones para la finalización de la Hoja de Ruta [y] el cumplimiento institucional de los ODS». Existe un Foro Parlamentario sobre los ODS que interactúa directamente con el comité superior de coordinación de políticas de los ODS del gobierno. Esto garantiza que los miembros del Parlamento se involucren en las decisiones de financiación y la validación de políticas.

En el nivel subnacional y, en particular, en el nivel local que está por debajo de la administración del distrito es donde la organización para la Agenda 2030 y su implantación son más débiles en Uganda. El Secretariado de los ODS está ayudando a los líderes locales y a los funcionarios del Gobierno con capacitación técnica, así como con orientación sobre lo que son los ODS y cómo pueden estar en condiciones de integrarlos en los planes de desarrollo locales.

Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS

En el informe de la revisión de 2016 se mencionaban «los retos de una planificación de ejecución multi-sectorial deficiente, las carencias de coordinación, las deficiencias de datos y presentación de informes, la colaboración de los sectores público-privado deficiente y los recursos financieros limitados» y que «por lo tanto, el Gobierno reconoce que por sí solo no puede ejecutar esta ambiciosa agenda sin la implicación de todas las partes interesadas posibles». La hoja de ruta afirma que «el trabajo de los agentes no estatales es complementario a las iniciativas

Uganda: Un fuerte compromiso con los ODS con oportunidades para que la sociedad civil desempeñe un papel más pleno

gubernamentales y debería estar alineado con las prioridades nacionales de desarrollo».

Una función principal del Secretariado de los ODS es la de coordinación: organizar reuniones consultivas y proporcionar una plataforma para el debate y la participación de las partes interesadas de una forma estructurada. Se considera que el Secretariado de los ODS es una excelente iniciativa para el trabajo que realiza con las partes interesadas. Ha sido tan importante para involucrar a las partes interesadas con los procesos del GU relativos a la consecución de los ODS que existe la opinión de que sería mejor que el Secretariado de los ODS fuese semiautónomo del gobierno para que no estuviese sujeto a presiones políticas.

EL GRUPO DE REFERENCIA PRINCIPAL PARA LOS ODS DE LAS OSC

es miembro de un equipo de tareas para los ODS que forma parte de las estructuras del GU para implantar la Agenda 2030. Este grupo, que está integrado en el Foro Nacional de las ONG de Uganda (el Foro de las ONG), es el vehículo principal que el GU emplea para que la sociedad civil colabore. El secretariado afirma que, en ocasiones, puede funcionar con individuos o instituciones, pero que el Grupo de Referencia es un punto que los une. La RNV señala que el grupo se reúne trimestralmente y se coordina estrechamente con las instituciones gubernamentales que participan en el trabajo relativo a los ODS.



EL GRUPO DE REFERENCIA PRINCIPAL PARA LOS ODS DE LAS OSC

➤ URL

ha trabajado conjuntamente para implantar la Agenda 2030 en los últimos cinco años. No es una organización registrada, sino una coalición de organizaciones que trabajan en los ODS, y reúne a más de 100 organizaciones miembros a nivel nacional y local, que incluyen a mujeres, jóvenes, personas con discapacidad, organizaciones confesionales, organizaciones culturales y OSC principales. El Foro de las ONG de Uganda reúne al grupo y lo representa en el Secretariado de los ODS y la Oficina del Primer Ministro. Aunque desempeña un papel en un grupo de tareas para los ODS, también emprende acciones independientes, como la dúplica al Informe de la RNV de 2020 publicado por el grupo. Cuenta con una amplia base, y aproximadamente la mitad de las 82 organizaciones que participaron en la dúplica tienen «red» o «foro» en su nombre. Unas pocas indican que son asociaciones nacionales y el resto son ONG locales o internacionales.

LA PLATAFORMA DEL SECTOR PRIVADO PARA LOS ODS

incorpora a los agentes del sector privado al apoyo de la implantación de los ODS. La plataforma tiene cuatro pilares, uno de los cuales es un centro de conocimiento que incluye instituciones académicas. El secretariado también se centra en los sindicatos de la plataforma de este sector. Se ha observado que el sector privado quedó rezagado en el proceso de RNV anterior, pero está incluido en la hoja de ruta para proporcionar financiación y otro tipo de contribuciones para lograr los ODS. La plataforma está presidida por la Oficina del Primer Ministro y copresidida por el PNUD (por iniciativa de las Naciones Unidas) y la Fundación del Sector Privado de Uganda, como representante del sector privado.

Uganda: Un fuerte compromiso con los ODS con oportunidades para que la sociedad civil desempeñe un papel más pleno

LA FUNDACIÓN DEL SECTOR PRIVADO DE UGANDA (PSFU) [↘ URL](#)

es el organismo paraguas de Uganda para el sector privado y está formado por 230 asociaciones empresariales, organismos corporativos y los principales organismos del sector público que apoyan el crecimiento del sector privado. Entre sus múltiples funciones, realiza tareas en áreas importantes para los ODS.

EL FORO NACIONAL DE LAS ONG DE UGANDA (EL FORO DE LAS ONG) [↘ URL](#)

es una plataforma reconocida por el Gobierno que ofrece servicios a sus miembros, aproximadamente 600 ONG, y que alberga a las principales organizaciones que representan a la sociedad civil de Uganda. El foro pone en marcha programas con sus miembros, especialmente a nivel regional, en áreas como los espacios cívicos y la supervisión de la gobernanza, el fortalecimiento de la sociedad civil, la educación y los derechos cívicos, la promoción de políticas y participación del Estado. Estado; estas intervenciones tienen por objeto influir en el gobierno y desarrollar procesos en el país. Existen redes regionales y de distrito, y es donde se centra la implantación. Algunos de los programas del foro están financiados por terceros, y existen otros en los que diferentes organizaciones asociadas se ofrecen a contribuir económicamente.

CONSORCIO DE GÉNERO DE UGANDA SOBRE ODS (UGCS) [↘ URL](#)

es considerado muy fuerte y activo en el grupo de trabajo temático pertinente y es el que lidera la aplicación de una enfoque de género para los ODS. El UGCS lo fundaron en 2017 organizaciones de mujeres con un mandato central de apoyar el proceso de domesticación e implantación de la agenda de los ODS con perspectiva de género.



EL CONSEJO NACIONAL PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD (NCPD) [↘ URL](#)

ha coordinado otras organizaciones de personas con discapacidad para aumentar la participación de estas personas. Las organizaciones juveniles son muy importantes y desempeñan un papel útil.

LA RED DE DESARROLLO DE ASOCIACIONES DE PERSONAS VOLUNTARIAS INDÍGENAS (DENIVA) [↘ URL](#)

se describe a sí misma como una plataforma para la reflexión colectiva y la acción, y para dar voz a las asociaciones locales voluntarias con el fin de promover un desarrollo centrado en las personas, responsable y sostenible en Uganda.



Uganda: Un fuerte compromiso con los ODS con oportunidades para que la sociedad civil desempeñe un papel más pleno

La Hoja de Ruta de los ODS señala que «debe animarse y empoderarse a las asociaciones juveniles para que participen en la transformación de la Agenda 2030 en una política local, nacional y regional». Una entrevista reveló que el «factor juventud» es muy relevante, ya que en Uganda, las personas jóvenes suman un total del 70 %. El Foro sobre los ODS sugiere que podría haber un grupo de referencia en el que la gente joven pudiese crear formas innovadoras de hacer una contribución a los diferentes ODS que les afectan.

Se considera que el mundo académico desempeña un papel sorprendentemente poco destacado teniendo en cuenta que lleva a cabo investigaciones relacionadas con la Agenda 2030. Existe la esperanza de que la hoja de ruta implique más al mundo académico. Afirmo que «el trabajo de los agentes no estatales es complementario a las iniciativas gubernamentales y debería estar alineado con las prioridades nacionales de desarrollo». En la Hoja de Ruta de los ODS, se menciona que el mundo académico, como «think tanks e instituciones para la investigación y la generación de conocimientos», tiene un papel importante en la implantación de los ODS, así como en la supervisión del progreso y la información de las estrategias e innovaciones.

El papel de los medios de comunicación en la implantación de los ODS que se propone en la Hoja de Ruta de los ODS es el de crear conciencia sobre los objetivos globales, centrándose en temas de desarrollo sostenible para los medios de comunicación nacionales y en crear una comunidad de aprendizaje y apoyarla.

Apoyar la prestación de servicios relacionados con los ODS con conocimientos académicos puede ser una buena idea.

53 Entrevista para el informe



EL CAMINO DE PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS EN UGANDA

Entre 2015 y 2018, surgieron retos para las OSC a en su relación con el GU. Las OSC elaboraron informes alternativos sobre el progreso en el FPAN y cumplieron una función de vigilancia. El Foro de las ONG llevó a cabo una campaña «leave no one behind (no dejar a nadie atrás)» durante los Objetivos de Desarrollo del Milenio que resultó muy influyente, en particular al vincular las actividades de las OSC con las del Gobierno a nivel local. Desde 2019, el Gobierno integró a la sociedad civil para ayudar a desarrollar la Hoja de Ruta de los ODS y para la RNV de 2020. Esto ha dado buenos resultados, porque la sociedad civil señaló que hubo un impresionante proceso participativo para desarrollar la hoja de ruta.

Se han observado los siguientes factores de éxito para esta colaboración eficaz en la Hoja de Ruta de los ODS⁵³:

- La existencia del Secretariado. Este es un factor muy importante, ya que puede coordinar y escuchar a las diferentes partes interesadas e incorporarlas al proceso.
- El hecho de que en el Secretariado haya personal técnico que entiende los papeles de los distintos agentes (la sociedad civil, el sector privado, pero también los órganos y ministerios gubernamentales) y de cómo pueden realizar consultas entre sí de manera extensa.
- Hubo un primer borrador que fue compartido convocando a prácticamente toda la sociedad civil y utilizando diferentes grupos de trabajo técnicos para evaluar y presentar sus propuestas.
- El liderazgo del ministro responsable, que fue capaz de garantizar que había voluntad política presentando la Hoja de Ruta al gabinete para su aprobación.
- La voluntad de diferentes colaboradores no gubernamentales y de las Naciones Unidas por igual de financiar algunos procesos de forma que grupos como el sector privado y los jóvenes pudieran participar.

Uganda: Un fuerte compromiso con los ODS con oportunidades para que la sociedad civil desempeñe un papel más pleno

Aunque la sociedad civil ha acogido de muy buena gana el hecho de poder trabajar más estrechamente con el GU, sigue publicando sus comentarios sobre los informes en lo que denomina «dúPLICAS». Una dúPLICAS reciente expresa⁵⁴ el compromiso de la sociedad civil de seguir asociándose con «partes interesadas y agencias del Gobierno afines, en especial en el nivel de gobierno local» y presenta una serie de acciones que la sociedad civil llevará a cabo para promover la Agenda 2030 y trabajar con el Secretariado para realizar un seguimiento e informar sobre el avance de los ODS. También expone cuestiones en las que todavía no existe un acuerdo pleno entre la sociedad civil y el Gobierno de Uganda.

Tanto la sociedad civil como el Secretariado de los ODS opinan que la contribución del sector privado sigue siendo la mayor carencia. Existe una preocupación de que las diversas iniciativas no estén bien coordinadas y puedan confundir a sus grupos objetivo. La sociedad civil ha pedido un fortalecimiento del modelo de asociación de colaboración público-privado entre los sectores alineados con los ODS. El Foro de las ONG ha declarado que «el hecho de crear un propósito común con el sector privado sobre los ODS mejorará la adaptación local, la movilización de recursos internos, la sostenibilidad y la responsabilidad de seguir la agenda de desarrollo por parte de las comunidades»⁵⁵.

54 DúPLICAS de las OSC sobre el Informe de la RNV de Uganda de junio de 2020

55 Progreso en la Implementación de los compromisos del informe sobre la Revisión Nacional Voluntaria de Uganda de 2020, Foro de las ONG de Uganda, 2020

Los beneficios del compromiso de las múltiples partes interesadas podrían ir más allá de la coordinación y la sociedad civil está dispuesta a desempeñar su papel.

La sociedad civil está dispuesta a complementar atilmente la acción gubernamental existente.



El rompecabezas de la gobernanza multipartita

Existe una excelente estructura para la colaboración en la planificación de la Agenda 2030, para la prestación de servicios en áreas vitales para los ODS y para hacer un seguimiento del progreso. La sociedad civil siente que es capaz de señalar dónde hay desafíos, que puede proporcionar información al Gobierno y que el Gobierno la escucha, especialmente porque el Secretariado se considera como un socio de la sociedad civil para garantizar que se consigue en lo que se está trabajando. La sociedad civil también es capaz de señalar áreas en las que existen desafíos, por ejemplo, en la financiación de los ODS. Un observador señaló que «esto sucede porque el Gobierno nos dio una plataforma».

El Secretariado proporciona un mecanismo de coordinación efectivo para vincular a las partes interesadas directas con el fin de promover los ODS, coordinar su implantación y recopilar datos. Si esto se pudiera aplicar al nivel subnacional, la situación incluso mejoraría. Pero los beneficios del trabajo con múltiples partes interesadas va mucho más allá de la coordinación, y no hay nada establecido en la Agenda 2030 que permita el trabajo independiente entre la sociedad civil, el sector privado y el resto de agentes no estatales. Un foro de este tipo permitiría a estos agentes evitar el trabajo en silos, cocrear actividades y hablar con una sola voz sobre temas polémicos y que presenten desafíos. Muchos de los elementos que están en marcha podrían hacer posible esa asociación, como el Grupo de Referencia Principal para los ODS de las OSC y la Fundación del Sector Privado de Uganda.

Uganda: Un fuerte compromiso con los ODS con oportunidades para que la sociedad civil desempeñe un papel más pleno

Pero el rompecabezas es que existe un temor entre la sociedad civil de que el espacio para cumplir su propósito sea cada vez más pequeño y, por lo tanto, no pueda hablar en nombre de todas las personas vulnerables y desfavorecidas ni hacer que el GU tenga del todo en cuenta algunas de sus acciones. Uganda es uno de los países africanos que han elaborado leyes para restringir algunas de las actividades de las OSC y las organizaciones filantrópicas según su campo de trabajo. Los indicios señalan que el GU considera hostiles a las ONG centradas los derechos humanos y en la rendición de cuentas públicas.⁵⁶

En un informe sobre la RNV, el Foro de las ONG señala que «para tener un sector de la sociedad civil dinámico, existe una necesidad de contar con leyes progresistas que garanticen el compromiso cívico y la supervisión de la programación del Gobierno»⁵⁷. En su reciente estrategia, expresa su preocupación por si en Uganda ocurre lo contrario diciendo que «las redadas en las oficinas de las ONG, la congelación de las cuentas bancarias de las ONG, las detenciones ilegales de los defensores de los derechos humanos y las múltiples obligaciones de informar a varias entidades gubernamentales apuntan a una regresión más que a un avance en el espacio cívico»⁵⁸.

Aunque esto no tendría por qué perjudicar a la implantación de los ODS a corto plazo, ya que las ONG y otras CSO que proporcionan servicios como agua, saneamiento y servicios sanitarios, son libres de realizar su trabajo, en última instancia, este es un entorno difícil para implantar plenamente los ODS a nivel local y nacional, en especial para algunas OSC de base que ya tienen poca fuerza. Sería una muy buena oportunidad perdida si el gran interés y pasión por los ODS

56 EL ENTORNO JURÍDICO DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN UGANDA, Análisis de las Opciones de Participación (informe para el Foro Nacional de las ONG de Uganda y la Red Filantropía Africana) [PDF](#)

57 Progreso en la Implementación de los Compromisos del Informe de la Revisión Nacional de Revisión Voluntaria de Uganda de 2020, Foro de las ONG de Uganda, 2020

58 Plan estratégico para el Foro Nacional de las ONG de Uganda, ONG Blueprint, 2021-2025



expresados por muchas partes interesadas en Uganda no pudiesen ser plenamente aprovechados.

Un órgano consultivo multipartito que no esté organizado por el Secretariado, o un papel más independiente para el propio Secretariado podría mejorar la capacidad de aportar una perspectiva multipartita para estos problemas que pueden ser controvertidos y requerir un mecanismo para crear consenso. Esto también podría ayudar a Uganda a superar sus desafíos actuales y permitirle utilizar plenamente las excelentes estructuras y procesos que se han puesto en marcha para agilizar el avance de la Agenda 2030, con una sociedad civil, en particular, capaz de contribuir más plenamente a un enfoque de «de toda la sociedad». Las prioridades de Uganda se beneficiarán, sobre todo, de la creación de una alianza de múltiples partes interesadas, en la que todos los agentes no estatales sean libres de contribuir y encontrar formas de apoyar al GU para que consiga sus objetivos.

La aplicación de los ODS en Uganda podría beneficiarse especialmente de la creación de una asociación independiente de múltiples partes interesadas, en la que estas puedan debatir libremente las cuestiones controvertidas.

Vietnam: Una historia de éxito que podría beneficiarse de un mayor compromiso de las partes interesadas



59 URL

60 Revisión Nacional Voluntaria de Vietnam sobre la Implementación de los Objetivos De Desarrollo Sostenible (2018)

Vietnam está comprometido con los ODS y da prioridad a las infraestructuras para los pobres como condición previa para alcanzar todos los demás objetivos de la Agenda 2030.

En un resumen elaborado para el FPAN 201859, el Gobierno de Vietnam (GV) señaló que «la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) están en consonancia con la estrategia de desarrollo a largo plazo de Vietnam». Los ODS se nacionalizaron en el Plan de Acción Nacional para la implantación de la Agenda 2030 para los ODS (SDG NAP) en mayo de 2017. Se trata de una hoja de ruta para implantar los ODS hasta 2030 dirigida por el primer ministro. Expone cómo se han nacionalizado los ODS en políticas y propuestas para su implementación por parte de los diferentes ministerios. Se redactan informes nacionales sobre los ODS para evaluar el progreso de la implantación quinquenal de estos y para hacer un seguimiento para lograrlos en 2030.

La RNV de 2018 establece que las prioridades para el país son los ODS 2, 4, 7, 8, 9, 11 y 13, y que el SDG 9 (infraestructuras) es una prioridad máxima, especialmente en las zonas pobres, centrándose en el abastecimiento y la seguridad del agua. Es necesario adoptar medidas en áreas como la movilización de las partes interesadas y los recursos (en particular del sector privado), una mayor cooperación entre el GV y las empresas y otros sectores, y una mejor configuración institucional, marcos para políticas y la incorporación de los ODS en las políticas y estrategias de desarrollo. El Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible y la Mejora de la Competitividad se fundó en 2005 como un elemento central del enfoque del GV para el desarrollo sostenible. Está presidido por el viceprimer ministro, tiene una serie de comités sobre temas relacionados con la Agenda 2030 y en la RNV se indica que⁶⁰ desempeña un papel consultivo para el primer ministro en la puesta en práctica de iniciativas de desarrollo sostenible. El Ministerio de Planificación

Vietnam: Una historia de éxito que podría beneficiarse de un mayor compromiso de las partes interesadas

e Inversión (MPI) es el organismo principal encargado de implantar la Agenda 2030 y el Plan de Acción Nacional, y el centro de coordinación. También hay grupos de tareas presididos por el viceministro y el ministerio de Planificación e Inversión que abarcan diferentes sectores a nivel nacional. El MPI también recibe gran cantidad de comentarios, datos e informes actualizados de los organismos de las Naciones Unidas, porque estos trabajan de forma muy activa en Vietnam llevando a cabo múltiples programas y proyectos.

Aunque el MPI está trabajando duro en los ODS, no queda claro que esta agenda tenga el mismo nivel de compromiso en otros ministerios. El compromiso con la Oficina del Primer Ministro y con los agentes no estatales es satisfactorio y existen buenas políticas para lograr los ODS, pero el sistema se encuentra con limitaciones cuando la implantación deben llevarla a cabo los ministerios competentes. A veces, los ministerios carecen de una hoja de ruta clara para saber cómo lograr los objetivos que se han fijado para sí mismos, por lo que no los consiguen.

Según la RNV, el Grupo de Trabajo Intersectorial sobre los ODS se fundó para aumentar la coordinación entre «ministerios, sectores, organismo y organizaciones» con el fin de poner en práctica el Plan de Acción Nacional para los ODS. Parece que este grupo no pertenece ni al GV ni a otra institución, y no está claro cómo de eficaz es determinado organismo ni lo que aporta exactamente a la labor del MPI. Parece ser algo más «sobre el papel» que real.

El grupo de trabajo intersectorial sobre los ODS podría desempeñar un papel clave en la plena aplicación de los ODS.



La RNV también habla del importante papel que desempeñan los foros y conferencias a la hora de aumentar la coordinación entre las partes interesadas. Además, la red de ONG y organizaciones sociopolíticas y socioprofesionales locales e internacionales ha llevado a cabo actividades para implantar los ODS y ha hecho contribuciones directas a la RNV.





Panorama de las organizaciones paraguas de los ODS

El MPI ha empezado a ser más abierto sobre la contribución que hace la sociedad civil.

La RNV señala que se elaboró tras «intensas y extensas consultas, así como con la participación constructiva de numerosas partes interesadas», y hace una lista de las partes que contribuyeron, como organizaciones sociopolíticas (p. ej., la Unión de Mujeres y la Unión de la Juventud), organizaciones socioprofesionales, agencias de las Naciones Unidas, socios para el desarrollo, ONG locales e internacionales, representantes de la comunidad empresarial, institutos de investigación y científicos. Tanto el MPI como otros grupos efectuaron consultas sobre la RNV a través de talleres, documentos y comentarios.

En al RNV, las estructuras asociadas al partido de gobierno se describen como «organizaciones de masas» y «organizaciones sociopolíticas y socioprofesionales». Algunas de estas organizaciones tienen un cometido constitucional. El artículo 9 de la Constitución de Vietnam establece que «el Frente de la Patria de Vietnam es una alianza política y una unión voluntaria de organizaciones políticas, sociopolíticas y sociales y de individuos que representan a sus clases y estratos sociales, etnias, religiones y a la población vietnamita del extranjero»⁶¹. Esta organización se describe como «la base política del poder popular». Tiene por objeto desempeñar un papel importante en la sociedad, promoviendo la «solidaridad nacional» y la «unanimidad de opiniones en asuntos políticos y espirituales». Muchos de los programas sociales del GV los lleva a cabo el Frente de la Patria, que tiene como objetivo supervisar las actividades de

61 La constitución de la República Socialista de Vietnam (2013), traducción no oficial del vietnamita realizada por International IDEA [↘ URL](#)

62 [↘ PDF](#)

63 Informe sobre la preparación comunicado por un colaborador de las entrevistas al autor

Vietnam es pionero en el compromiso del sector privado con el desarrollo sostenible.

las organizaciones del Gobierno. Como se basa en la participación de masas y la movilización popular, se considera que el Frente de la Patria representa al pueblo.⁶²

Las organizaciones de masas y las organizaciones paraguas están incluidas en el Frente de la Patria. La RNV señala que la Asamblea Nacional, el Frente de la Patria de Vietnam y las organizaciones sociales desempeñan un papel importante en la supervisión de la implantación. La organización paraguas oficial para la ciencia y la tecnología, la Unión de Asociaciones de Ciencia y Tecnología de Vietnam (VUSTA), está efectuando consultas a sus miembros, pero el valor de los datos que recopila está limitado por el hecho de no ser independiente del Gobierno. Este es también el caso de la Asociación de Agricultores, de la Unión de Mujeres y la Unión de la Juventud.

La RNV también menciona la Conferencia Nacional sobre el Desarrollo Sostenible, el Foro Empresarial sobre el Desarrollo Sostenible y el Foro de Cooperación para el Desarrollo de Vietnam (VDPF), un foro de diálogo sobre políticas entre el GV y los colaboradores para el desarrollo. Las Naciones Unidas han creado el Grupo de Trabajo Técnico para los ODS para mejorar la cooperación de estas con el GV a la hora de implementar la Agenda 2030.

El GV atribuye un gran valor a la participación y movilización del sector privado. El sector privado se está volviendo cada vez más activo a la hora de respaldar los ODS. Una encuesta de empresas ha sacado a la luz hace poco que está pasando cada vez más de tener un enfoque de RSC opcional a integrar la sostenibilidad en los planes de negocio.⁶³ Pero también preocupa que el Gobierno no esté aprovechando al máximo el sector privado.

Vietnam: Una historia de éxito que podría beneficiarse de un mayor compromiso de las partes interesadas



El MPI también recibe información muy detallada del «grupo de no dejar a nadie atrás», ya que las estadísticas nacionales no son suficientes para llevar a cabo el seguimiento y la presentación de informes. En este grupo están incluidas las ONG centradas en la implantación de los ODS en Vietnam y que trabajan muy específicamente a nivel local, por lo que aportan muchas ideas prácticas y recomendaciones para el Gobierno.



64 Cartel del VBCSD

65 Introducción del Programa del CIS (página web VBCSD.VN)

**EL CONSEJO
EMPRESARIAL
PARA EL
DESARROLLO
SOSTENIBLE
DE VIETNAM
(VBCSD) [URL](#)**

fundada por La Cámara de Comercio e Industria de Vietnam (VCCI) con la aprobación del Gobierno en 2010. El VBCSD se describe a sí mismo como una organización orientada a las empresas, cuya misión es promover el «papel activo y el apoyo entusiasta de la comunidad empresarial» en la puesta en marcha del desarrollo sostenible. Trabaja con una serie de colaboradores, además de la VCCI, incluyendo la Red de Prensa sobre Desarrollo Sostenible, el Consejo Nacional sobre el Desarrollo Sostenible y la Mejora de la Competitividad, y las autoridades locales.⁶⁴ El Consejo dirige varios programas con otros colaboradores, con el Programa sobre Evaluación y Anuncio de Empresas Sostenibles de Vietnam con el Ministerio de Trabajo, Incapacidad y Asuntos Sociales; el Ministerio de Recursos Naturales y Medioambiente; y la Confederación General del Trabajo de Vietnam, una de las más exitosas a la hora de promocionar y reconocer negocios responsables mediante un índice de sostenibilidad corporativa.⁶⁵

Vietnam: Una historia de éxito que podría beneficiarse de un mayor compromiso de las partes interesadas

EL INSTITUTO
DE GESTIÓN Y
DESARROLLO
SOSTENIBLE
(MSD) [URL](#)

se describe a sí mismo como una ONG vietnamita con la misión de mejorar el entorno para el desarrollo de las OSC y promover los derechos de las personas y comunidades marginadas, especialmente los niños, los jóvenes, las mujeres y las personas con discapacidad. El MSD encabeza dos alianzas que trabajan en los ODS, unas redes llamadas Acción por la Alianza para el Desarrollo de las OSC (CSA Vietnam) y Sociedad «Leave No One Behind (no dejar a nadie atrás)» de Vietnam (LNOB Vietnam), y que coordinan la elaboración de informes independientes de las OSC. El MSD es una entidad jurídica registrada como una organización científica y tecnológica, ya que el registro como ONG no se ha reconocido como una opción legal en Vietnam. El MSD trabaja con más de 300 OSC locales para promover leyes y marcos legales relacionados con la protección de los derechos de determinados grupos, en especial, los niños, los jóvenes, las mujeres y las personas con discapacidad. El MSD llevó a cabo su propio proceso de comprometerse con los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2013. Posteriormente, participó en consultas sobre el Plan de Acción Nacional después del anuncio de los ODS y, luego, contribuyó a la RNV de 2018. Después, fue reconocido por el Gobierno, en especial por el MPI, y empezaron a invitarlo más a menudo. También participa en una serie de redes regionales (por ej., la ASEAN) y asociaciones globales de Vietnam.



66 Entrevista de investigación para este informe

EL CAMINO DE PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS EN VIETNAM

Partiendo de una situación en la que ha habido poca colaboración entre el GV y los agentes de la sociedad civil para cumplir la Agenda 2030, recientemente se han dado pasos muy positivos hacia una mayor contribución de una gran variedad de partes interesadas que son bien acogidas. Existen organizaciones como el MSD y los miembros de la Sociedad «Leave No One Behind (no dejar a nadie atrás)» de Vietnam que están comprometidas a hacer más visibles a los niños y jóvenes, a las personas con discapacidades y a las minorías étnicas y a recoger su voz en forma de datos. Han explicado⁶⁶ que «esta es nuestra fuerza y también nuestro compromiso. Si el Gobierno puede reconocernos y empoderarnos, podemos desempeñar un gran papel para contribuir al proceso. Por supuesto, incluso si no nos otorga su reconocimiento, seguiremos desempeñando nuestro papel. Pero, claro está, lo mejor es contar con un entorno favorable y su reconocimiento». Les gustaría mucho tener un papel de compromiso permanente a la hora de apoyar de forma constructiva al Gobierno para cumplir los ODS e incorporar a todas las partes interesadas.

Se han hecho progresos en lo que respecta a la supervisión del GV de los ODS y a dar voz a algunas personas desfavorecidas o infrarrepresentadas. Se observa que el MPI se ha vuelto muy abierto a la hora de usar datos no oficiales en el informe, y afirma que es un paso adelante significativo para el GV teniendo en cuenta las contribuciones de los agentes no estatales.

Sin embargo, temas como los derechos sobre la tierra, el trabajo y el medioambiente son mucho más controvertidos que los datos sobre temas como la educación y el bienestar de la infancia. A veces, existen cuestiones prácticas que limitan el alcance de la colaboración. Por ejemplo, cuando las ONG trabajan a nivel local directamente con la comunidad, afirman que necesitan información muy detallada. La parte del

El tratamiento de las cuestiones polémicas y la mediación de los intereses en conflicto son fundamentales para la Agenda 2030.

Vietnam: Una historia de éxito que podría beneficiarse de un mayor compromiso de las partes interesadas

GV aprecia mucho su comentario, pero explica que los ODS son muy amplios y que si se centran solo en uno de sus aspectos, no sería apropiado para lo que desarrollan a nivel nacional. De forma similar, cuando elaboran informes, a las ONG también les gusta incorporar tanta información y datos sobre los ODS como sea posible, pero la agencia del GV no puede recopilar toda la información solicitada porque carece de los recursos para hacerlo.

Los recursos son un reto para las organizaciones de la sociedad civil que aportan información al GV de forma voluntaria, lo que limita sus acciones. Las organizaciones internacionales como, donantes y las Naciones Unidas, incluyendo la GIZ, trabajan solo con el Gobierno y solo lo financian a este, lo que origina más retos para la sociedad civil. Sería útil que el GV pudiera proporcionar algunos fondos para recopilar datos sobre indicadores de los ODS de los agentes no estatales y también que la oficina de estadísticas proporcionase directrices para ayudarles a alcanzar los niveles deseados para estos datos.

El rompecabezas de la gobernanza multipartita

El rompecabezas de la gobernanza multipartita en Vietnam es que ha habido y sigue habiendo un progreso impresionante en los ODS, pero este progreso podría ser aún mayor si los agentes no estatales fueran capaces de mejorar su compromiso y complementar los logros alcanzados por el Gobierno mediante una función de asesoramiento y de prestación de servicios.

67 Informe CIVICUS 2006
PDF

68 Un Plan Estratégico 2017-2021 entre el Gobierno de la República Socialista de Vietnam y las Naciones Unidas de Vietnam



Civicus⁶⁷ ha descrito la sociedad civil de Vietnam como «de base muy amplia» con muchas personas que son miembros de organizaciones que se ajustan sin problemas a la descripción de una OSC. No muchas OSC son verdaderamente independientes de la influencia del Gobierno, y algunas solo involucran a las personas de forma superficial, como los movimientos de masas que incorporan miembros de forma



Vietnam: Una historia de éxito que podría beneficiarse de un mayor compromiso de las partes interesadas

automática por trabajar en el sector público. Estas organizaciones están patrocinadas por partidos y la membresía no implica necesariamente actividad ni participación. Pero algunas tienen vínculos de base muy fuertes y se están independizando cada vez más.

El GV ha hecho de la colaboración con agentes no estatales una prioridad. En el Plan Estratégico de 2017,⁶⁸ se señala que «a pesar del progreso, existe una necesidad acuciante de ampliar la participación de las bases en el Gobierno, incluyendo a las mujeres y los grupos vulnerables y marginados, como los niños, los migrantes y las minorías étnicas, sexuales y de género». También se observa que «se necesita un entorno seguro y propicio para que la gente entable un diálogo público sobre la necesidad de una prestación de servicios accesible y una gobernanza más eficaz y participativa, y para que participe en asociaciones para la prestación de servicios». La RNV subraya esta prioridad para movilizar la participación de todas las partes interesadas en los esfuerzos por alcanzar un desarrollo sostenible y aumentar la colaboración entre el Gobierno y lo que denomina «el sector empresarial y las organizaciones nacionales».

Con un sector privado activo y comprometido y una sociedad civil cada vez más independiente, una forma de que Vietnam consiga sus objetivos de mayor colaboración es fortalecer el Grupo de Trabajo Intersectorial sobre los ODS o desarrollar una alianza de múltiples partes interesadas independiente del Gobierno que pueda desempeñar un conjunto más amplio de funciones de asesoramiento y ayuda al Gobierno para acceder al abanico completo de contribuciones de los agentes no estatales. El fortalecimiento del Grupo de Trabajo Intersectorial sobre los ODS permitiría a Vietnam beneficiarse de una mayor



Formas de avanzar en las ambiciones de Vietnam: reforzar el grupo de trabajo intersectorial sobre los ODS o crear una plataforma multisectorial para los ODS.

La colaboración con los actores no gubernamentales se ha convertido en una prioridad para el gobierno y será esencial para alcanzar los ODS.

coordinación de las actividades del GV y de los agentes no estatales, lo que sería un paso adelante lógico a partir de sus recientes logros para que la RNV aceptase utilizar datos externos. Pero para conseguir los objetivos de la RNV de movilizar la participación de todas las partes interesadas en el desarrollo sostenible, habría beneficios significativos si se avanzase más para permitir la colaboración directa entre agentes no estatales mediante una alianza multipartita. Muchas de las funciones que puede tener esta alianza no están siendo desempeñadas por ninguna institución en Vietnam.

Conclusiones

El presente estudio revela que la participación multipartita continuada adopta múltiples formas, enfrentándose a diferentes retos, pero que incluso así es capaz de aportar valor a los procesos de ejecución y presentación de informes de los ODS a nivel nacional y local. Recopila instantáneas de ocho países en su camino hacia el desarrollo sostenible. Revela, asimismo, cómo el camino emprendido desde 2016 en relación con el compromiso permanente e institucionalizado entre el Gobierno y los agentes no estatales relevantes los ha llevado a su posición actual y ayuda a entender hacia dónde irán. Estos estudios de caso incluyen, además, algunas reflexiones acerca de la dirección que se adivina en ese camino.

Cabe destacar que, aunque cada país se encuentra en un punto diferente del mismo, en la mayoría de estos perfiles existen pruebas de que la aspiración y la práctica futuras para la implantación de la Agenda 2030 serán las de un mayor y más significativo compromiso entre los sectores y la de una fructífera colaboración. Incluso aunque el contexto haya sido, en gran medida, desafiante y aunque parezca que existen pocos signos de avance, no se observan ejemplos de ningún país que esté retrocediendo desde un mayor grado de compromiso a uno menor.



- Costa Rica se sitúa a la cabeza a la hora de generar compromiso colectivo para progresar en la Agenda 2030. El Gobierno de Costa Rica, bajo el mando del Ministerio de Planificación como Secretaría Técnica, ha podido involucrar al sector privado, los gobiernos locales, el parlamento y el mundo académico en la coordinación de la Agenda 2030 y los acuerdos institucionales, ofreciendo un mecanismo formal para influir en la toma de decisiones y la

Conclusiones

participación en los procesos de planificación estratégica para la consecución de los ODS.

No obstante, hasta el momento, los compromisos han podido tener características de colaboración de «combinación e integración» y la organización paraguas del sector privado, la AED, se considera una parte interesada clave en el avance del compromiso del sector privado hacia la consecución de los ODS. Pero el compromiso con otras partes interesadas clave parece ser débil, y es necesario reforzar las capacidades de organización y compromiso, principalmente de las OSC. En los últimos años se ha generado confianza junto con una relación de colaboración más fuerte entre los agentes clave, permitiendo unos buenos niveles de compromiso y la participación de las principales partes interesadas en procesos participativos. Esto puede servir como una buena base para la colaboración y el establecimiento de un órgano consultivo multipartito podría consolidar aún más el compromiso de las principales partes interesadas de diferentes sectores, fortalecer la actual estructura de gobernanza de múltiples partes interesadas en relación con los ODS y aumentar el liderazgo requerido para avanzar en acciones concretas hacia la consecución de la Agenda 2030 y sus metas.

- Ghana se ha comprometido, a nivel mundial y nacional, a llegar a los ODS y ha establecido un sistema de gobernanza de los ODS bien estructurado y sólido para coordinar, seguir y supervisar el progreso en la implantación de los ODS y su integración en los esfuerzos de desarrollo nacional que se están llevando a cabo. Los esfuerzos



nacionales podrían beneficiarse de un enfoque más sólido a nivel local y las estructuras que operan a nivel nacional podrían traducirse con éxito al nivel subnacional, con el fin de promover la conciencia y la identificación locales, y de involucrar activamente a las principales partes interesadas a este nivel en la implantación de los ODS, como los gobiernos locales, las ciudades y las comunidades. Los compromisos pueden tener características asociativas de combinación e integración, con algunas características emergentes de «transformación del sistema». La dinámica y muy bien organizada sociedad civil del país bajo el liderazgo de la Plataforma de OSC sobre los ODS ha demostrado ser un vehículo sólido para un compromiso constructivo entre agentes no estatales, el Gobierno y el sector privado, y para integrar esfuerzos mediante la sólida estructura de tres niveles del Gobierno para coordinar la implantación de los ODS. Un órgano consultivo multipartito independiente podría desempeñar un papel fundamental en el fortalecimiento del compromiso y la coordinación a nivel subnacional con las principales partes interesadas.



- Nepal tiene un gran interés por los ODS, lo que muestra con el último plan nacional que los integra y unos presupuestos gubernamentales también armonizados. Existe un reto importante, sin embargo, en la magnitud de la tarea de integrar los ODS en todos los sistemas de planificación y presupuestación a nivel tanto nacional como subnacional, en particular, a medida que se estaba llevando a cabo la reestructuración del sistema federal de gobernanza. La Comisión Nacional de

Conclusiones

Planificación (NPC) desempeña una función de coordinación en lo que respecta a la planificación y la presentación de informes de los ODS. La NPC se compromete con muchas de las organizaciones paraguas de la floreciente sociedad civil nepalí y con una variedad de grupos empresariales que representa al sector privado. El compromiso tiene actualmente características de colaboración de combinación e integración, pero un órgano consultivo multipartito muy prometedor denominado Foro ODS está empezando a reunir a agentes de muchos sectores diferentes, y goza del reconocimiento del Gobierno, lo que puede llevar a Nepal a otro nivel de trabajo multipartito. El siguiente paso puede ser fortalecer la capacidad del Foro ODS para desempeñar múltiples papeles en apoyo a la Agenda 2030 y hacer aún mayores esfuerzos para involucrar a todos los grupos dentro de la enormemente heterogénea sociedad nepalí, de este modo, el país podrá experimentar los beneficios de la asociación de «transformación de sistemas».

- Nigeria ha establecido estructuras de coordinación y planificación para poder poner en práctica la Agenda 2030 con un «enfoque de todo el Gobierno». La Oficina del Asistente Especial Superior del Presidente sobre los ODS (OSSAP) es un elemento crucial en la coordinación de las medidas para la consecución de los ODS y la Agenda 2030 en Nigeria. Esta unidad de nivel federal, bien situada y técnicamente capaz, se reproduce en muchos Estados, que se ocupan bien del nivel subnacional. En colaboración con la OSSAP, la Coalición de la Sociedad Civil para



el Desarrollo Sostenible (CSCSD) y el Grupo Asesor del Sector Privado sobre los ODS reúnen a partes interesadas para abogar por los ODS, coordinar la ejecución y recopilar datos. Sin embargo, hasta el momento los compromisos han sido mayores en cuanto a estímulo e intercambio, por lo que hay oportunidades para un mayor nivel de consulta y creación conjunta de planes nacionales por parte de agentes no estatales. Si existiese una plataforma multipartita que participase en la coordinación que está realizando la OSSAP, también podría desempeñar un papel de asesoramiento independiente, mejorar la capacidad de aportar una perspectiva de múltiples partes interesadas a las políticas de desarrollo sostenible y ayudar a identificar y destacar las lagunas y los desafíos.



- Perú ha podido poner en práctica la Agenda 2030 como un instrumento clave para formar consenso nacional inclusivo y una hoja de ruta hacia el desarrollo sostenible y se constatan los esfuerzos para integrar a los ODS en los marcos del Gobierno y las políticas existentes. El mecanismo oficial del Gobierno para la participación de los interesados, el Acuerdo Nacional, ha podido reunir a diferentes partes interesadas en los procesos de consulta y planificación, pero su enfoque se centra principalmente en el nivel nacional, lo que limita su capacidad para agrupar a diferentes voces y necesidades de las organizaciones locales. Los intercambios parecen tener sobre todo rasgos asociativos de «estímulo e intercambio», caracterizados por intercambios unidireccionales con interacciones limitadas, pero los rasgos de tipo «combinación e integración» se observan para

Conclusiones

algunos procesos de compromiso específicos. En un contexto político complejo caracterizado por la inestabilidad institucional que ha hecho se sucedan en Perú cuatro presidentes diferentes desde 2016 y que ha conllevado cambios en el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) como punto focal de la Agenda 2030, parece haber poco espacio en el país para el establecimiento de nuevas estructuras de coordinación para el desarrollo sostenible y la Agenda 2030 por el momento.

- Sudáfrica lo tiene todo. Un Gobierno comprometido con los ODS y el Acuerdo de París, un panorama bien establecido de órganos directivos de partes interesadas, así como procesos políticos nacionales en los que pueden participar. Dado el inmenso reto de la transformación y las consecuencias de la pandemia de la COVID-19 en el país, será necesario volver a ocuparse pronto de las mejoras en la estructura institucional para la consecución de los ODS. El foro del Plan Nacional de Desarrollo ha asumido su labor y fomenta la participación de los interesados locales y nacionales, con el apoyo del Ministerio Nacional de Planificación y Desarrollo. A pesar de su trabajo y compromiso, siguen faltando el mandato oficial y el apoyo institucional de todas las partes del Gobierno. La transformación en Sudáfrica requiere un esfuerzo concertado de todas las partes interesadas para su implantación, supervisión y colaboración a todos los niveles.



- Uganda está comprometida con un enfoque «de todo el Gobierno» para la Agenda 2030, que se basa en los temas intersectoriales de esta, como no dejar a nadie atrás, la integración de políticas y las asociaciones como medio de aplicación. Se ha establecido un Secretariado de los ODS eficaz para coordinar la aplicación de la Agenda 2030 con el Gobierno. Realiza asimismo un seguimiento del progreso, organiza reuniones consultivas y proporciona una plataforma para el debate y la participación estructurada de los interesados, lo que permite a Uganda obtener los beneficios derivados de la colaboración entre agentes gubernamentales y no estatales mediante el trabajo asociativo de «combinación e integración». Un órgano consultivo multipartito independiente podría mejorar la capacidad de aportar una perspectiva de múltiples partes interesadas a las cuestiones polémicas y ayudar a Uganda a superar sus desafíos actuales, con el suficiente espacio para que la sociedad civil pueda contribuir plenamente a un «enfoque de toda la sociedad».



- Vietnam ha nacionalizado los ODS en un plan de acción nacional para poner en práctica la Agenda 2030. El Ministerio de Planificación e Inversión (MPI) es el organismo que dirige la implantación, pero hay otros ministerios que carecen de una hoja de ruta clara en cuanto a cómo lograr los objetivos que se han fijado para sí mismos, y no siempre logran sus metas. Se fundó un Grupo de Trabajo Intersectorial sobre los ODS para asegurar la coordinación entre todos los agentes en Vietnam, pero no está clara la eficacia de este órgano ni se conoce exactamente lo que aporta a la labor del

Conclusiones

MPI. No obstante, se observa que empiezan a producirse ejemplos de colaboración de «estímulo e intercambio» y el impresionante progreso de Vietnam en los ODS podría ser aún mayor si los agentes no estatales pudieran mejorar su participación. El Gobierno ha hecho de la colaboración con los agentes no estatales una prioridad.

En los ocho países de estudio de caso aún se necesitan cambios significativos para cumplir todas las funciones que puede desempeñar un órgano consultivo multipartito. En muchos casos se requieren sistemas y procesos existentes más estrictos, concretamente a nivel subnacional. Muchos países tienen un camino importante por recorrer antes de que les sea posible recopilar datos de todos los indicadores e informar pormenorizadamente de los progresos realizados. En al menos un país, esto significa que no hay datos para un tercio de los objetivos ni para más de la mitad de los indicadores. La financiación de la Agenda 2030 constituye asimismo una dificultad muy considerable en todos estos países.

Los órganos multipartitos de los países analizados ya están desempeñando un papel importante en todas estas áreas y, además, pueden fomentar la aceptación social en favor de la transformación, desempeñando así un papel importante en la sensibilización y arraigando este cambio transformador en la sociedad. En todos estos papeles existe un componente fundamental y complementario de las estructuras de los gobiernos nacionales para la consecución de los ODS, como se detectó en los primeros cuatro perfiles de países publicados.



Los resultados del estudio pretenden arrojar luz sobre algunas de estas piezas del rompecabezas, con el fin de entender dónde y cómo los organismos asesores de órganos consultivos multipartitos pueden contribuir con éxito al panorama nacional de instituciones y procesos para la participación de los interesados directos en la consecución de los ODS. Este estudio ha



El apoyo político de alto nivel acelera el compromiso de las partes interesadas.

ilustrado asimismo algunos de los desafíos que surgen a medida que aumenta el compromiso de las partes interesadas en el camino hacia un trabajo eficaz entre múltiples partes interesadas. A menudo, hay que tomar decisiones difíciles entre una serie de caminos, cada uno de los cuales tiene sus beneficios y riesgos.

Uno de esos desafíos es el determinar el grado en que una MSP u órgano consultivo multipartito debe estar en el Gobierno. Existen ejemplos del estudio en los que un Secretariado de los ODS o un organismo similar del sector público desempeña una importante función de convocatoria y coordinación para los agentes no estatales, pero en determinados momentos surgen dudas acerca de la independencia de dicho organismo. Sin embargo, contar con el apoyo de líderes políticos, el acceso y el poder de convocatoria que puede brindar el hecho de situarse en el núcleo del Gobierno también entraña grandes beneficios, como así sugiere el estudio. La respuesta puede ser disponer de un cometido sólido del Estado o institucionalizarse como semiautónomo del Gobierno y ser capaz de beneficiarse del apoyo político sin estar sujeto a una presión política incapacitante. De esta manera, un órgano consultivo multipartito puede aspirar a ser un verdadero «amigo crítico» del Gobierno, capaz de trabajar estrechamente con sus interlocutores en el mismo, al mismo tiempo que es libre de dejar claro cuándo otros sectores están en desacuerdo con el Gobierno de una manera muy constructiva.

El estudio también sugiere que esta independencia podría ser difícil de conseguir, puesto que muchas partes interesadas se encuentran muy limitadas por la falta de fondos y existen restricciones a lo que pueden hacer de manera voluntaria. Sin embargo, un organismo financiado por el Estado podría plantear otro

Conclusiones

desafío. Podría crearse el riesgo de que los agentes de la sociedad civil que desempeñasen la valorada función de supervisión fuesen absorbidos por el Gobierno, de tal manera que temiesen hablar en caso de que la financiación se viese perjudicada. Por lo tanto, podría necesitarse una línea de financiación protegida, que podría respaldarse por los socios para el desarrollo a largo plazo o promulgarse por ley.

Otro desafío que se constata en varios de los países es que las organizaciones paraguas que tienen más acceso a sus interlocutores gubernamentales y que probablemente contribuyan con eficiencia a las plataformas y órganos consultivos multipartitos, a menudo están dotadas de personas fuertemente vinculadas a quienes trabajan en los ministerios centrales o federales y que impulsan la planificación y la formulación de políticas nacionales. Esto se suma al desafío geográfico, puesto que estas organizaciones son una sede sensible en las capitales nacionales, próximas a la sede del poder. Este hecho puede provocar que el órgano consultivo multipartito no tenga fácil la plena inclusión de una amplia variedad de intereses en un país grande, concretamente, los intereses de los más desfavorecidos.

Lo que sigue siendo evidente es que no existe un enfoque de «solución única» para el camino hacia la creación de una estructura legítima, inclusiva y permanente de múltiples partes interesadas en apoyo a la Agenda 2030. Los resultados del estudio arrojaron más luz sobre algunas de estas piezas del rompecabezas y sobre cómo los países avanzan en un «enfoque de toda la sociedad». El estudio también indica claramente el valor de este enfoque y debe insuflar aliento a quienes trabajan en favor de los beneficios de tener un órgano consultivo multipartito en su país para

Unas organizaciones paraguas que funcionen bien y estén bien equipadas son una condición previa esencial para la institucionalización de las plataformas multipartitas.

Las plataformas multipartitas adoptan muchas formas, pero siempre desempeñan funciones de apoyo y complementarias en los contextos de gobernanza nacional.

llevar a cabo conjuntamente la consecución de los ODS, al tiempo que celebran los pasos que se han dado hasta la fecha en este camino.



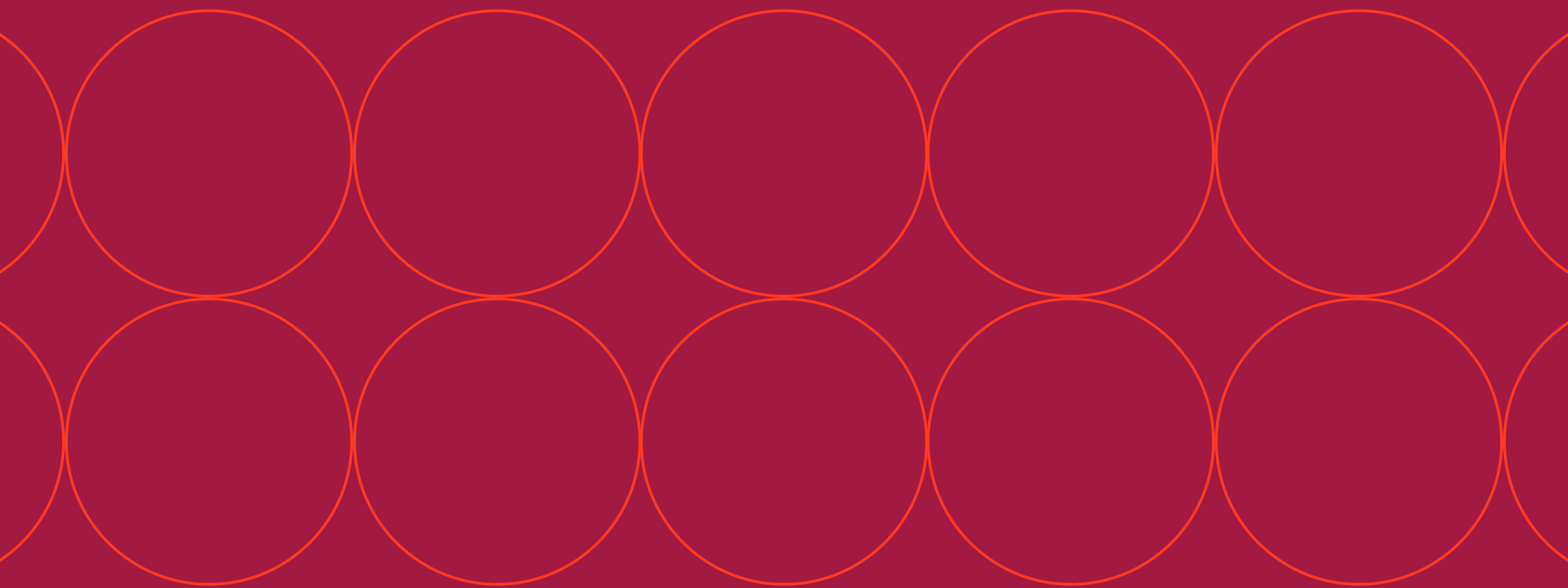


Para saber más sobre el Foro Mundial de Organismos Consultivos Nacionales sobre los ODS y para leer el estudio sobre las diferentes vías de los organismos consultivos nacionales sobre el desarrollo sostenible y sus respectivos factores de éxito (2021), haga clic [aquí](#).

También puede encontrar la primera parte de esta edición [aquí](#).



Anexo





Anexo: Tamaño de la muestra

PAÍS	NÚMERO DE ENTREVISTAS							
COSTA RICA	2 GOBIERNO		1 SECTOR PRIVADO			1 COMUNIDAD INTERNACIONAL		
GHANA	2 GOBIERNO		1 OSC			1 COMUNIDAD INTERNACIONAL		
NEPAL	1 GOBIERNO		1 OSC			1 COMUNIDAD INTERNACIONAL		
NIGERIA	1 GOBIERNO	2 OSC				1 COMUNIDAD INTERNACIONAL		
PERÚ	2 GOBIERNO		1 OSC			1 COMUNIDAD INTERNACIONAL		
SUDÁFRICA*	5 GOBIERNO	5 OSC		2 SECTOR PRIVADO	1 MOVIMIENTO SINDICAL	3 MUNDO UNIVERSITARIO Y CIENTÍFICO	2 CAPÍTULO 9	2 COMUNIDAD INTERNACIONAL
UGANDA	1 GOBIERNO		3 OSC					
VIETNAM	1 GOBIERNO		2 OSC					

* Este capítulo tiene varios autores:
Yared Tsegay y Dineo Seabe, African Monitor, Sudáfrica



Anexo: Cuestionario para el estudio

PARTE I: ECOSISTEMA INSTITUCIONAL Y POLÍTICO PARA EL POSIBLE ASESORAMIENTO GUBERNAMENTAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

TEORÍA DEL CAMBIO

PREGUNTAS INVESTIGADAS

-
- | | |
|--|---|
| <p>1 Comprensión del contenido de la elaboración de políticas nacionales: ¿Existe un órgano multi-partido que participe en el desarrollo de una hoja de ruta nacional para el desarrollo sostenible (RNV, estrategia de la Agenda 2030 u otros documentos nacionales guía)?</p> | <p>a) ¿En qué medida clasificaría como satisfactoria la naturaleza holística (integración de las políticas económicas, sociales y ambientales) de esta hoja de ruta para la implantación de los ODS?</p> <p>b) ¿Qué ministerio o unidad de coordinación está a la cabeza (del Gobierno) para poner en práctica la hoja de ruta y designar a otros para que rindan cuentas de la ejecución? ¿Durante cuánto tiempo se le asigna la responsabilidad a esta unidad o ministerio?</p> |
| <hr/> | |
| <p>2 Comprender el «enfoque de todo el Gobierno»: ¿Qué instituciones y funciones de coordinación se establecen para poner en práctica la Agenda 2030 a nivel nacional y en todos los segmentos gubernamentales?</p> | <p>a) ¿Ha observado cambios sustanciales en el Gobierno para la coordinación interministerial?</p> <p>b) ¿Ha observado la inclusión de los niveles de gobierno local en los procesos nacionales de desarrollo sostenible?</p> <p>c) ¿Existe una función de apoyo del Parlamento para el desarrollo sostenible y la estructura de gobernanza nacional?</p> |
| <hr/> | |
| <p>3 Comprender el «enfoque de toda la sociedad»: ¿Cómo se garantiza la participación de las partes interesadas en la elaboración de políticas nacionales?</p> | <p>a) ¿Cómo ha garantizado su Gobierno la participación de las partes interesadas en el desarrollo sostenible?</p> <p>b) ¿En qué medida son definitivos o se adaptan los procesos de participación en la elaboración de políticas de desarrollo sostenible?</p> <p>c) ¿Qué grupo/s de interesados necesitarían promoverse para un mayor compromiso o visibilidad del desarrollo sostenible?</p> |

Anexo: Cuestionario para el estudio

PARTE II: GRADO DE PERCEPCIÓN FAVORABLE DE LAS CONDICIONES PREVIAS PARA UN ÓRGANO CONSULTIVO MULTIPARTITO

TEORÍA DEL CAMBIO

PREGUNTAS INVESTIGADAS

-
- 4** ¿En qué medida son relevantes las hojas de ruta nacionales para el desarrollo sostenible en todas las áreas de la elaboración de políticas de su país?
- a) ¿En qué medida son relevantes estos procesos nacionales para la implantación de los ODS?
 - ¿Con qué frecuencia resultan relevantes para su trabajo diario?
 - b) ¿Qué temas políticos se discuten más o con mayor profundidad en su país? (¿Discutidos entre quién?)
-
- 5** ¿Se observa en su país una sólida cultura de negociación?
- a) ¿Con qué intensidad se integra la cultura de negociación en sus rutinas diarias de trabajo?
 - b) ¿Qué procesos (de abajo a arriba o de arriba a abajo) suelen llevar a la toma de decisiones respecto de los temas y problemas debatidos?
 - c) SOLO SI PROCEDE: ¿Cómo es la relación entre las partes interesadas con puntos de vista opuestos en su organización?
 - d) ¿Cómo percibe la solución colectiva de problemas y llega a un acuerdo sobre las prioridades que se deben abordar?
-
- 6** ¿Cómo están organizados los grupos de interesados en su país y qué capacidad tienen?
- a) ¿Existe una organización paraguas para los agentes de la sociedad civil en pro del desarrollo sostenible?
 - b) ¿Existe una organización o red paraguas para instituciones de investigación sobre el desarrollo sostenible?
 - c) ¿Existe una organización paraguas para los agentes empresariales que se dedican al desarrollo sostenible?
 - d) ¿Existen redes juveniles para el desarrollo sostenible y el cambio climático en su país?
 - e) ¿Existen sindicatos de trabajadores fuertes que también estén comprometidos con el desarrollo sostenible?
 - f) ¿Existen redes religiosas para el desarrollo sostenible?
 - g) ¿Qué otras plataformas y foros existen con una voz colectiva para el desarrollo sostenible?
 - h) ¿Con qué capacidades financieras y humanas están equipados?

Anexo: Cuestionario para el estudio

PARTE III: OPERACIONES, RELACIÓN Y POTENCIAL DEL ÓRGANO CONSULTIVO MULTIPARTITO (O BIEN FORO O PLATAFORMA SIMILAR)

TEORÍA DEL CAMBIO

PREGUNTAS INVESTIGADAS

7 ¿Qué conoce acerca de las rutinas establecidas y rutinas de trabajo del órgano consultivo multipartito?

- a) ¿Qué papel desempeñó el Gobierno en su formación?
- b) ¿Qué mandato tiene? ¿Cumple su mandato?
- c) ¿Cómo interactúa con otras organizaciones para el desarrollo sostenible en su país?
- d) ¿Todas las partes interesadas importantes tienen la misma representación en el órgano consultivo multipartito?
- e) ¿Integra conocimientos y experiencia subnacionales en su trabajo?

8 ¿Cómo es la relación del órgano consultivo multipartito con el Gobierno de cara a la elaboración de políticas de desarrollo sostenible?

- a) ¿En qué medida la relación entre el órgano consultivo multipartito y el Gobierno es recíproca o unilateral?
- b) ¿En qué medida la relación es visible para el público en general? ¿En qué medida la interacción tiene lugar «entre bambalinas»?
- c) ¿Existe una persona concreta (dentro del órgano consultivo multipartito o del Gobierno) que destaque en términos de compromiso, visión y acción?

9 ¿Cómo es la configuración operativa y el equipo del órgano consultivo multipartito?

- a) ¿Cuáles fueron los productos clave y los resultados de trabajo del órgano consultivo multipartito el año pasado?
- b) ¿Cómo estructura el trabajo y el programa de trabajo (grupos de trabajo, conferencias, diálogos)?
- c) ¿Cuáles son los proyectos piloto de buenas prácticas que se han implementado y que están listos para ampliarse o llevarse a cabo en otro lugar?
- d) ¿Cuál es el estatuto jurídico del órgano consultivo multipartito?
- e) ¿Cómo se fundó el órgano consultivo multipartito? ¿En qué medida la financiación es suficiente y cómo afecta al cumplimiento de su mandato?

10 ¿Qué podría suponer una mejora definitiva en las rutinas de trabajo diarias de este órgano consultivo multipartito o de cualquier otra plataforma con la finalidad de proporcionar un compromiso continuado de las partes interesadas para la transformación?